



Asociación Grupo Desarrollo Rural  
**Sierra de las Nieves**  
y su entorno



## ÍNDICE

**1.- INTRODUCCIÓN ..... 4**

**2.- DIAGNÓSTICO. .... 7**

2.1.- Situación.

- 2.1.1.- Localización.
- 2.1.2.- Municipios que la integran.
- 2.1.3.- Superficie total.
- 2.1.4.- Población de derecho.

2.2.- Patrimonio Natural.

- 2.2.1.- Geología y paisaje.
- 2.2.2.- El Clima.
- 2.2.3.- Hidrología.
- 2.2.4.- Vegetación.
- 2.2.5.- Fauna.

2.3.- Patrimonio histórico – cultural.

- 2.3.1.- Patrimonio histórico-artístico.
- 2.3.2.- Gastronomía.
- 2.3.3.- Fiestas y tradiciones.
- 2.3.4.- Artesanía.

2.4.- Población.

2.4.1.- Caracterización demográfica.

- 2.4.1.1.- Evolución de la población.
- 2.4.1.2.- Distribución de la población.
- 2.4.1.3.- Estructura por edad y sexo de la población.
- 2.4.1.4.- Movimientos migratorios.
- 2.4.1.5.- Nivel de estudios de la población
- 2.4.1.6.- Mercado de trabajo.
  - 2.4.1.6.1.- Nivel de incorporación de la actividad.
  - 2.4.1.6.2.- Distribución sectorial de la población activa.
  - 2.4.1.6.3.- Niveles de paro

2.5.- Infraestructuras.

- 2.5.1.- Red Vial.
- 2.5.2.- Infraestructura hidráulica.
- 2.5.3.- Telecomunicaciones.
- 2.5.4.- Red eléctrica.



## 2.6.- Caracterización socioeconómica.

### 2.6.1.- Sector agrario, ganadero y forestal

2.6.1.1.- Sector agrario y forestal.

2.6.1.2.- Ganadería.

2.6.1.3.- Otras actividades primarias tradicionales.

2.6.1.4.- Vías de comercialización

### 2.6.2.- Sector servicios.

2.6.2.1.- Actividad turística.

2.6.2.2.- Actividad comercial.

### 2.6.3.- Sector industrial

## 2.7.- Marco institucional y articulación social.

2.7.1.- Marco institucional.

2.7.2.- Articulación social.

## 2.8.- Equipamiento.

2.8.1.- Equipamiento sanitario.

2.8.2.- Equipamiento educativo.

2.8.3.- Vivienda.

2.8.4.- Equipamiento asistencial.

2.8.5.- Equipamiento deportivo.

2.8.6.- Equipamiento cultural.

2.8.7.- Transportes.

2.8.8.- Medios de comunicación.

2.8.9.- Servicios de administración pública.

2.8.10.- Servicios financieros.

2.8.11.- Gasolineras.

## 2.9.- Estrangulamientos y potencialidades.

2.9.1.- Estrangulamientos.

2.9.2.- Potencialidades.

## **3.- DEFINICIÓN DE OBJETIVOS. .... 97**

3.1.- Objetivo Central.

3.2.- Objetivos generales.

3.3.- Objetivos específicos.

## **4.- ESTRATEGIA DE DESARROLLO ..... 103**

4.1.- Estrategias horizontales.



- 4.1.1.- Participación ciudadana.
- 4.1.2.- Información y comunicación.
- 4.1.3.- Formación.
- 4.1.4.- Incorporación de las mujeres y la juventud.

4.2.- Estrategias verticales.

- Medida 1.- Mejora de las estructuras productivas
- Medida 2.- Valorización del Patrimonio y del medio ambiente
- Medida 3.- Acciones sociales y de vertebración del territorio
- Medida 4.- Formación y ayudas a la contratación
- Medida 5.- Apoyo técnico al desarrollo

**5.- SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN ..... 117**

- 5.1.- Seguimiento
- 5.2.- Evaluación

**6.- RESULTADOS ESPERADOS ..... 126**

**7.- PLANIFICACIÓN TEMPORAL ..... 120**

**8.- PLANIFICACIÓN PRESUPUESTARIA ..... 132**



Asociación Grupo Desarrollo Rural  
**Sierra de las Nieves**  
y su entorno

## **INTRODUCCIÓN**



## **1.- INTRODUCCIÓN.**

La Asociación Grupo de Desarrollo Rural Sierra de las Nieves, cuyo territorio de actuación lo integran los municipios de Alozaina, El Burgo, Casarabonela, Guaro, Istán, Monda, Ojén, Tolox y Yunquera, ha basado la presentación de este proyecto en el estudio realizado para la confección del Plan Estratégico y de las experiencias de las entidades que trabajan en pos del desarrollo en esta comarca y que cuentan con amplia experiencia en la gestión y puesta en marcha de proyectos de desarrollo sostenible. La Asociación Grupo de Desarrollo Rural Sierra de las Nieves junto con el CIT Sierra de las Nieves, Mancomunidad, UTEDLT, Agentes de Desarrollo, Dessnien, desarrollan su trabajo de forma conjunta con objeto de alcanzar un equilibrado nivel de desarrollo socioeconómico que diversifique la estructura productiva rural, vertebré y valore las sociedades rurales e involucre todo el territorio en una estrategia de desarrollo endógeno sostenible.

El Grupo de Desarrollo Rural Sierra de las Nieves, siendo copartícipe de los planteamientos de la Comisión Europea y teniendo como finalidad principal el desarrollo endógeno de la Comarca que aglutina, elaboró un "Programa de Desarrollo Endógeno de la Sierra de las Nieves y su entorno" que se articula mediante una Estrategia de Desarrollo concreta y consensuada por los agentes económicos y sociales del territorio, un planteamiento de desarrollo nacido desde la población rural y para la población rural basado en la dinamización de la población, el fomento de la igualdad de oportunidades, la consolidación y estimulación de iniciativas, la búsqueda de nuevas posibilidades y el apoyo a proyectos que generen empleo y riqueza.

A través de la misma estrategia de desarrollo y utilizando la misma metodología de participación y con el objetivo de complementar los programas generales que se desarrollan en la comarca se propone presentar el presente proyecto que pretende dar una respuesta innovadora a la diversidad de problemas y dificultades que caracterizan a esta comarca fundamentalmente por la situación de asilamiento que sufre y así posibilitar un acceso en igualdad de condiciones de los pobladores del medio rural.



Por tanto, en definitiva, se trata de fomentar la aplicación de estrategias originales de desarrollo sostenible integradas, de calidad y destinadas a la experimentación de nuevas formas valorización del patrimonio natural y cultural, de mejora del entorno económico a fin de contribuir a la creación de empleo, y de mejora de la capacidad de organización.

Hay que destacar el especial interés del programa diseñado por temas especialmente clave para la comarca como son la aplicación de las nuevas tecnologías, el medioambiente, la igualdad de oportunidades entre hombre y mujer y la necesidad de incrementar las oportunidades de empleo, especialmente entre la población juvenil, así como mejorar los niveles de información y participación en el proceso planteado por parte de los diferentes colectivos, especialmente mujer y juventud.



Asociación Grupo Desarrollo Rural  
**Sierra de las Nieves**  
y su entorno

## **DIAGNÓSTICO**





## **2.- DIAGNÓSTICO.**

### **2.1.- Situación.**

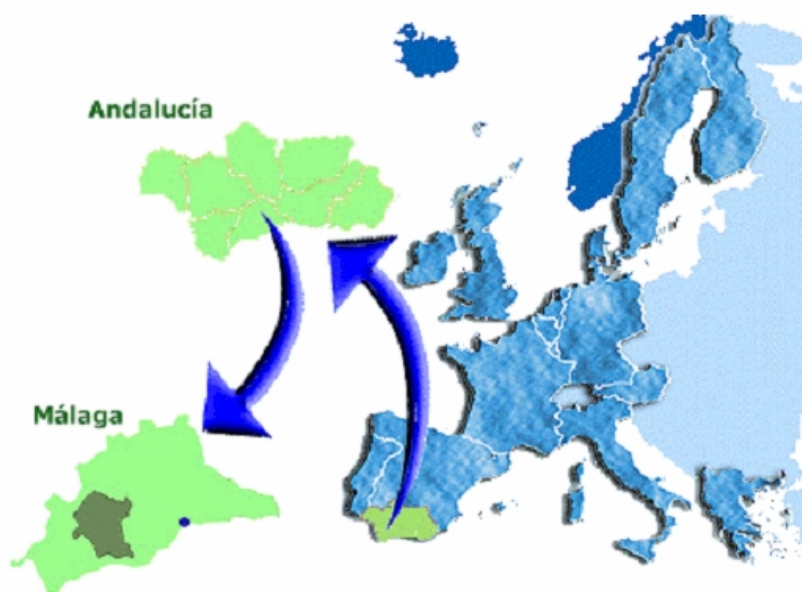
#### **2.1.1.- Localización.**

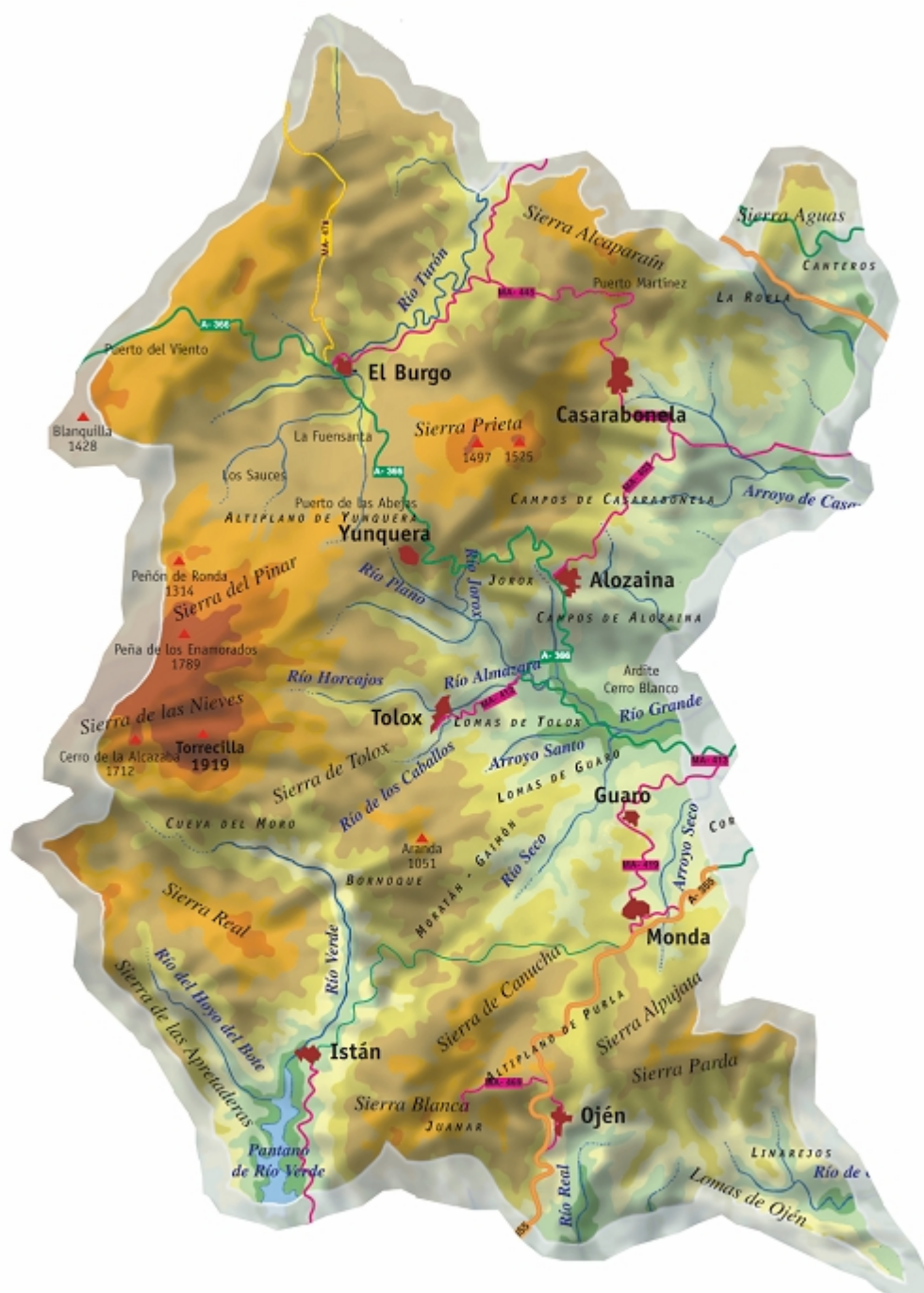
La Sierra de las Nieves es un paraíso natural que se sitúa en la zona central de la provincia de Málaga, muy cerca de la Costa del Sol, siendo la distancia media desde la comarca a la capital de 58 Km.

Los municipios que la integran, conforman una comarca rural y serrana en la que el hombre todavía mantiene un perfecto equilibrio con la naturaleza.

A modo de cinturón humano, rodeando a la Sierra de las Nieves, se sitúan nueve pueblos que conservan aún hoy día el encanto de tiempos pasados. Estos pueblos, **Alozaina, Casarabonela, El Burgo, Guaro, Istán, Monda, Ojén, Tolox y Yunquera**, están unidos por la Sierra. Todos ellos poseen rasgos e historias comunes que les han hecho configurarse como una comarca con identidad propia en la provincia de Málaga.

Sus poblaciones oscilan entre los algo menos de 1.500 habitantes de Istán y los 3.200 de Yunquera, oscilando el resto en cifras cercanas a los 2.000.







Asociación Grupo Desarrollo Rural  
**Sierra de las Nieves**  
y su entorno

#### **2.1.2.- Municipios que la integran.**

Alozaina  
Casarabonela  
El Burgo  
Guaro  
Istán  
Monda  
Ojén  
Tolox  
Yunquera

#### **2.1.3.- Superficie total.**

680 Km2

#### **2.1.4.- Población de derecho.**

19.485 personas



## **2.2.- Patrimonio Natural.**

### **2.2.1.- Geología y paisaje.**

El conjunto de Sierras que componen la Reserva de la Biosfera de la Sierra de las Nieves y su entorno se integran en la gran cadena montañosa denominada Cordilleras Béticas, situándose en la parte más occidental de las mismas.

Toda la Reserva tiene una geología compleja, tanto en la composición y origen de los materiales que la integran como en la morfología con que estos materiales afloran unos con otros.

En primer lugar son de destacar los materiales de origen sedimentario que componen los principales macizos montañosos. Grandes bloques de rocas calizas y dolomías, con espesores de varios kilómetros, conforman la parte principal de la sierra.

Otro elemento destacable son las peridotitas, curiosas rocas que afloran a modo de grandes masas compactas en diferentes zonas de la Reserva, adquiriendo en superficie colores rojizos y verdosos. Las peridotitas son de origen plutónico, es decir, de un magma profundo, que por efecto de empujes internos ascendieron e irrumpieron entre las calizas. En esa intrusión, las nuevas condiciones de temperatura y presión que provocó el plutón a medida que ascendía provocó que aquellas rocas que entraban en contacto con él sufrieran el fenómeno del metamorfismo, resultando mármoles procedentes de las calizas, y esquistos y gneises en el caso de las arcillas. En los lugares en los que movimientos posteriores o la erosión no los han hecho desaparecer u ocultar, estos materiales metamórficos recorren como un cinturón el contorno de las peridotitas y las separan de calizas y otros materiales.

Otro gran conjunto de materiales son los terrenos arcillosos. La mayoría de ellos, compuestos margas y margocalizas que aparecen en las zonas más



bajas, proceden del Complejo llamada de Gibraltar, y en la mayoría de los casos están ocupados por cultivos agrícolas.

Por último, los efectos de la meteorización física y mecánica a la que los materiales aflorados están expuestos han ido también jugando un papel importante, moldeando y dando forma a todos ellos para que aparezcan en su estado actual como hoy día los vemos.

Como ha quedado claro, la Sierra de las Nieves y su entorno posee una complejidad geológica importante, tanto por la diferencia de edad y origen de los materiales que la integran como por los movimientos y relaciones que esos materiales han ido sufriendo a lo largo de su historia geológica.

Esa complejidad geológica, fácilmente identificable por cualquier experto en la materia, se pone de manifiesto también para los ojos de cualquier visitante que no domine la ciencia de la geología pero que sea un poco observador.

Al fijarse un poco en las tierras de la Sierra de las Nieves, rápidamente nos llama poderosamente la atención los contrastes creados por **tres tipos de paisaje fácilmente identificables**:

Las Sierras Blancas:

Son las compuestas por las grandes masas de rocas calizas y dolomías, de aspecto grisáceo y blanquecino, formando los principales macizos montañosos de la comarca. Dada su composición y los efectos que en ellas provoca la erosión, sobre todo la provocada por el agua, presentan un modelado, tanto superficial como subterráneo muy peculiar, llamado Kárstico. En este karst, se presentan elementos muy singulares en sus dos niveles:

Uno superficial donde predominan grandes formaciones rocosas llenas de cañones, tajos, torcales, dolinas, lapiales, etc., provocados fundamentalmente por la existencia de fracturas, deslizamientos, hundimientos y cabalgamientos.



Otro subterráneo, representado por una auténtica maraña de cuevas, galerías, sumideros y simas, que se crean por la erosión química que provoca el agua cargada de CO<sub>2</sub> y procedente de la lluvia sobre este tipo de rocas. A este nivel subterráneo pertenecen las dos simas más profundas de Andalucía y de las mayores de Europa: la sima GESM y la sima del Aire, ambas localizadas en la Sierra de las Nieves.

Los mejores ejemplos de este tipo de paisaje lo componen la propia Sierra de las Nieves o Sierra de Tolox, así como Sierra Prieta y Sierra Cabrilla en la zona norte, y Sierra Canucha en la parte sur.

#### Las Sierras Bermejas.

Compuestas fundamentalmente por las peridotitas, que adquieren coloración rojiza cuando al entrar en contacto con el aire se oxidan los minerales de hierro que poseen. Estas rocas compactas originan suelos de poco espesor y escasos en nutrientes, lo que provoca que los mismos sólo puedan estar ocupados por pinares y algunos matorrales muy característicos.

Toda Sierra Real, gran parte de Alpujata y pequeños afloramientos más aislados entre Yunquera y Alozaina son buena muestra de este paisaje.

El contraste entre las Sierras Blancas y las Bermejas queda muy patente en muchos lugares de la Reserva, aunque el lugar donde mejor pueda apreciarse es en el contacto entre Cerro Corona y la Sierra de Tolox, visible desde la carretera que da acceso al pueblo.

#### Las Tierras Pardas.

Son las zonas dominadas por las arcillas y algunos de los materiales metamórficos. En la mayoría de los casos, estos materiales se sitúan en las zonas más bajas y de clima más suave, dando además suelos profundos. Por



ello, este paisaje se encuentra altamente modificado por la acción humana, ya que durante siglos el hombre ha ido sustituyendo la vegetación original por los cultivos. En su relieve ondulante se alteran los colores pardos y rojizos de las arcillas con las tonalidades cambiantes de los cultivos de cereal, almendros y fundamentalmente olivos.

Los campos cultivados de Alozaina, Casarabonela, El Burgo y Guaro, así como gran parte de la zona de Bornoque y Moratán en Monda, presentan estas características.

El paisaje es un elemento primordial a la hora de establecer un programa de desarrollo donde uno de sus pilares básicos es el turismo.

En la Sierra de las Nieves, el paisaje abunda no sólo en calidad sino en cantidad. Se describen ocho Unidades de Relieve, divididas en catorce sectores, y éstos en veintiséis Unidades de Paisaje que a su vez dan un total de sesenta y ocho Subunidades de Paisaje.

Del análisis del paisaje de la Sierra de las Nieves se desprende que cuenta con unas condiciones de visibilidad muy buenas en un porcentaje superior al 40% y una calidad visual muy buena en más del 25%.

Es un elemento muy sensible a las actuaciones humanas, siendo el mayor factor de riesgo para mantener el equilibrio del paisaje. Es importante establecer una serie de medidas y pautas de actuación uniforme por parte de todos los Ayuntamientos para la salvaguarda del mismo y en algunos casos adoptar medidas que minoren los impactos existentes y los que pueden aparecer en un futuro.

### **2.2.2.- El Clima.**

Toda la Reserva se encuentra claramente en zona de clima mediterráneo, por lo que las características fundamentales de este tipo de clima se manifiestan en todo el territorio. El ciclo anual comienza con un otoño templado, donde a medida que avanza la estación las precipitaciones se hacen frecuentes. Ya en diciembre, con la entrada del invierno, llegan los meses más fríos, enero y



febrero, que junto con marzo, también suelen ser los más lluviosos, y por ello, donde se presentan las nevadas. A partir de entonces, con la llegada de la primavera las temperaturas suben e igualmente se van haciendo menos frecuentes y abundantes las lluvias. El verano, prácticamente seco, alcanza su máxima expresión en los meses de julio y agosto, los más cálidos.

Sin embargo, y bajo esta situación general de clima mediterráneo, la confluencia de tres factores fundamentales, como son la situación latitudinal de la zona, la influencia de los cercanos Mar Mediterráneo y Océano Atlántico, y el fuerte gradiente de altitud que se da en las sierras, posibilita que este tipo de clima se manifieste en muchas de sus diversas variaciones, atendiendo sobre todo a las temperaturas a lo largo del año y la abundancia de las precipitaciones.

Las temperaturas medias anuales oscilan entre los 17.3°C y los 10.7°C, siendo los meses más cálidos los de Julio y Agosto, con temperaturas medias en torno a los 26°C; el mes más frío es enero con medias en torno a los 10°C.

Centrándose en las precipitaciones, los principales factores condicionantes son la orientación y de nuevo la altitud. Aunque la distribución a lo largo del año es muy irregular, puede considerarse, en cuanto a las cantidades de precipitación, toda la zona como lluviosa. Esto es motivado porque los frentes atlánticos que penetran por el oeste desde el cercano estrecho de Gibraltar, apenas han encontrado hasta llegar aquí altitudes que les hagan descargar en forma de lluvia su gran humedad. Por ello, en las laderas y cumbres de la parte occidental de la Reserva es donde se alcanzan los mayores registros pluviométricos, siendo éstos menores a medida que atravesamos la comarca hacia el este. Así los valores de precipitación media anual oscilan entre los más de 1.800 l/m<sup>2</sup> que se alcanzan en las zonas cercanas al Torrecilla y los algo más de 600 l/m<sup>2</sup> de las zonas más bajas de la campiña de Guaro.

### **2.2.3.- Hidrología.**





La Sierra de las Nieves y su entorno, puede ser considerada como el principal manantial de la provincia de Málaga. Existen dos grandes cuencas: la del Guadalhorce y la del Guadiaro, en cada una de las cuales nacen importantes ríos. La primera es la mayor, destacando en ella los Ríos Grande y Turón; en la segunda el Río Verde.

Subterráneamente, debido a su composición, la gran masa caliza se comporta como una esponja que absorbe gran cantidad del agua de lluvia, la cual tras circular por el interior surge en multitud de manantiales, entre los que destacan por su caudal los de los ríos Verde, entre Istán y Tolox, Grande en Yunquera y Jorox en Alozaina. Destaca también el manantial de Fuente Amargosa en Tolox, que aunque pequeño en caudal, sus aguas poseen importantes y reconocidas propiedades curativas.

La abundancia de agua y la calidad de misma hace que existan abundantes fuentes en las calles, siendo incluso un recurso configurador del paisaje urbano. La abundancia de este recurso posibilitó la construcción e inauguración en el año 1971 del pantano de la Concepción. Se hace un importante aporte de agua al pantano del Conde de Guadalhorce y en la actualidad se baraja la construcción de un nuevo pantano en la cuenca de Río Grande para uso de Málaga capital.

No es por tanto el agua un elemento que deba poner freno al desarrollo de la comarca, si bien, su uso racional y sostenible es fundamental en un planteamiento de futuro, debiendo estar consensuadas y meditadas las medidas que las distintas administraciones con competencias en este tema puedan adoptar por la incidencia tan directa que sus efectos puedan tener en dicho desarrollo.

#### **2.2.4.- Vegetación.**

Los elementos naturales más importantes de la Sierra de las Nieves, sin lugar a dudas, son los referentes a su flora. La historia ecológica y climática del área, unida al gradiente altitudinal de las montañas, hace que la misma



contenga gran variabilidad de sustratos y microclimas cuya combinación posibilita una enorme diversidad florística.

Esta diferencia altitudinal posibilita que encontremos aquí varios pisos de vegetación, los cuales se distribuyen en las laderas según los factores climáticos fundamentales como son las temperaturas, las lluvias anuales y la exposición al sol.

La zona cuenta con excelentes representaciones de alcornocales, encinares y matorrales mediterráneos; extensos pinares autóctonos y de repoblación; y una flora rupícola y de montaña de altísimo interés, cuyo elemento más singular es el Quejigo de Montaña. Pero el Pinsapo y el Pinsapar son las estrellas de la flora y vegetación de la Sierra de las Nieves. Este abeto cuyo origen se remonta a épocas glaciares, encuentra aquí su mayor área de distribución mundial, la cual se completa con los bosques presentes en las cercanas sierras de Grazalema y Bermeja.

### **2.2.5.- Fauna.**

Al igual que en el caso de la flora, la amplia variedad de condiciones ambientales y por ello de ecosistemas, junto con la propia riqueza de formaciones vegetales y elementos de relieve hacen que la fauna presente en la Sierra de las Nieves y la Reserva, sea enormemente diversa e importante.

Invertebrados y vertebrados, herbívoros, carnívoros y omnívoros; acuáticos terrestres y aéreos, casi todos los grupos animales tienen una buena representación.

De entre todos ellos podemos destacar especies tan emblemáticas como la Cabra montes, dominadora de las sierras, o la Nutria presente en todos los ríos importantes.



## **2.3.- Patrimonio histórico – cultural.**

### **2.3.1.- Patrimonio.**

Los pobladores de este territorio, desde tiempos prehistóricos, han ido dejando numerosas huellas de su presencia, habiendo contribuido a un rico patrimonio arqueológico e histórico artístico que aquí no vamos más que a esbozar y que abarca desde yacimientos prehistóricos hasta recientes construcciones pasando por restos romanos, musulmanes, etc.

Vamos reflejar de cada municipio el patrimonio más representativo:

**Alozaina.** Trazado del casco urbano claramente musulmán, posee ocho yacimientos que cubren un variado espectro cronológico y cultural: solutrense, neolítico, calcolítico, musulmán y mozárabe, siendo los principales la Cueva del Tajo de Jorox o de las Vacas, donde se produjo el primer hallazgo de cerámica campaniforme de Málaga; la cueva de la murcieluquina o del Algarrobo y el Taller de la mesa de Jorox. Del periodo musulmán y mozárabe destacan el castillo, junto a la Iglesia edificada sobre una mezquita, el despoblado musulmán de la mesa de Jorox y el de Ardite, la iglesia semirrupestre mozárabe de origen eremítico y el conjunto del Hoyo de los Peñones. Del patrimonio artístico destacar la Iglesia de Santa Ana, que es parroquia desde 1505. Además tenemos el conjunto de seis molinos en Jorox, la acequia del moro y el acueducto musulmán que traía las aguas por el camino viejo de Casarabonela.

**El Burgo.** Surgida en torno al castillo musulmán cuyos restos y murallas se conservan, constituyendo un importante patrimonio arqueológico. En su término se encuentran diversos yacimientos como el de El Chorrillo, único yacimiento auriñaciense conocido en Andalucía. Se ha encontrado material disperso en el Cortijo de Torres y en Píldoras. De la Edad de Bronce la necrópolis celta de los Altabacales. Frecuentes restos de torres vigías para protección del territorio cartaginés como la Tordecilla, el valle de Lifa, La Víbora, El Chorrillo y Almorchón de Gutiérrez, etc. Como patrimonio histórico



artístico destaca la Iglesia de Nuestra Señora de la Encarnación, construida en 1498 y la ermita de San Sebastián, del siglo XV, además del conjunto del Convento del Santo desierto de las Nieves, donado en 1593 por el Obispo de Málaga a los Carmelitas Descalzos.

**Casarabonela.** Es uno de los pueblos que mejor aúna su pasado musulmán y cristiano. Las principales muestras arqueológicas corresponden a los periodos romano y árabe, destacando la calzada romana del primero y las cuatro torres del castillo y algunos restos del castillo del segundo. Yacimientos arqueológicos destacan el Abrigo Raja de Retuntún, el de Fuente del Quejido, y restos de villas romanas como de la Venta Quemada, la de Cantarrana, la de Tibilla y la de Cortijo del Fraile. La parroquia de Santiago conserva su grandiosidad, siendo considerada la mejor de los pueblos de la provincia en su categoría en el siglo XIX. Mencionar las ermitas de Veracruz y del Calvario así como las tradicionales hornacinas presentes por todo el casco urbano.

**Guaro.** Aunque de origen cristiano en el siglo XVI, existen restos de la Edad Media, como los despoblados de Guaro el Viejo, del cerro de Polvillar y el castillo de la Erilla. Destacar la Iglesia de San Miguel y el santuario de la Cruz del Puerto, ermita levantada en el siglo XVIII. Existe una almazara de principios del siglo XX en la que aún se obtiene aceite de forma artesanal.

**Istán.** Conserva su carácter original de pueblo musulmán, calles estrechas y empinadas que rodean la fortaleza. Se conservan pequeños restos de la cerca de barro y piedras de época medieval. La presencia de fuentes en sus calles es el elemento más claro configurador de su paisaje urbano. La Torre de Escalante es la principal muestra de patrimonio arqueológico, de datación incierta aunque posiblemente sean del siglo XV los restos que quedan. Como patrimonio histórico-artístico mencionar la Iglesia de San Miguel, erigida en parroquia en 1505, el Vía Crucis y la ermita de San Miguel.

**Monda.** Surge en el siglo XVI, partiendo del arrabal existente en la falda del cerro que ocupa el antiguo castillo. Posee construcciones de interés como el



lavadero y la casa-museo de Mari Gloria. Como muestra del patrimonio arqueológico mencionar el Castillo de la Villeta o de Monda y el Puente del arroyo de la Teja, a los lados del cual se conservan restos romanos y de la vía que unía Monda con Cártama. Conserva dos molinos árabes en buen estado. Como patrimonio histórico artístico mencionar la parroquia de Santiago, del s. XVI y el Calvario, a un kilómetro del casco urbano.

**Ojén.** De origen islámico, aunque su trazado no ha sido condicionado por la existencia del castillo o fortaleza. Las Cuevas constituyen una de las principales características seculares de las viviendas. Como patrimonio arqueológico destaca el Castillo, con referencias históricas del s. X y la Atalaya morisca del Cerro Torrón. Destacando la Iglesia de la Encarnación y el Calvario, situado a la entrada del pueblo.

**Tolox.** De origen musulmán, conservando en el "barrio alto" su trazado medieval. Destacan el yacimiento de la Cueva de la Tinaja y los restos de un recinto fortificado árabe, el yacimiento de los Villares del periodo romano y un ramal de la importante vía romana que recorría la margen derecha del Guadalhorce. Como patrimonio histórico-artístico mencionar la Iglesia de San Miguel, de esquema gótico-mudéjar, la ermita de San Roque y la Cruz del Calvario. Destacan sus muchos molinos árabes de aceite y harina que a lo largo del río horcajos presentan un gran valor etnográfico, junto con dos lagares de pisa de la uva y el museo de artes populares.

**Yunquera.** También de origen musulmán, destaca de su patrimonio el Castillo y dos puentes de origen romano en la vía Alozaina-Yunquera. Mencionar la Iglesia parroquial de Nuestra Señora de la Encarnación, de las mayores de las de la Sierra de las Nieves, la ermita de la Cruz del Pobre, la ermita de Nuestra Señora de Porticate y las hornacinas dispersas por las calles del pueblo. En su estampa destaca la Torre Vigía del s. XVI. Destacan sus acequias, la arquería para conducir el agua desde el río al molino harinero y sus albarradas integradas en su paisaje, muros de piedra seca, utilizados para abancalar las fincas.



Este patrimonio meramente nombrado debe ser susceptible de programas de rehabilitación e investigación con edición de material que posibilite su correcta interpretación y difusión. Su valor patrimonial unido a su potencial etnográfico merecen especial atención para conseguir su puesta en valor mediante programas educativos y de turismo cultural, íntimamente ligado al turismo de naturaleza y al turismo rural de calidad que preconizamos desde este programa de desarrollo. La conservación y puesta en valor de este patrimonio es uno de los mejores legados que podemos dejar a las generaciones venideras.

Esta puesta en valor hoy día, y dadas las condiciones de aislamiento de la comarca, debe pasar por el aprovechamiento de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación. Incluso en el conocimiento que los propios habitantes tienen de su comarca se presentan déficit evidentes, con lo que la identidad comarcal y el sentido de pertenencia a la misma está escasamente desarrollado. El alejamiento de la población de su propia cultura es una tendencia evidente en la actualidad, a pesar de los programas culturales desarrollados hasta ahora. Es fundamental por ello poner en marcha alternativas a la forma de difundir y sensibilizar sobre el patrimonio. La mejor forma de conservar las tradiciones, la forma de vida, el saber hacer de los mayores... es el mantenerlas vivas en la población, cosa que difícilmente conseguiremos si se consolida la tendencia actual expuesta.

### **2.3.2.- Gastronomía.**

Es uno de los recursos autóctonos más representativos de una determinada zona y fundamental como componente del producto turístico. En nuestro caso son gran cantidad las recetas propias que diferencian incluso a cada uno de los municipios. Decir la importancia que tiene su recopilación, difusión y fomento de su uso cara fundamentalmente al visitante. Este aspecto puede y debe constituir uno de los elementos que aporten una singularidad muy especial a la oferta turística de la Sierra de las Nieves.



El "malcocinado", "rosquillas de miel", "guiso de sabandoña", "pipeo", "sopas perotas", "sopa de almendras", "guiso de chicarros", "sopas de maíz", "sopa mondeña", "chivo a lo pastoril", "arroz con hinojo", "churros mojados", "sopa tolista", "el bolo", "la cagarria", "el pan romano", etc... son platos propios que difícilmente son encontrados en otros lugares, basados además en los productos tradicionales de la zona.

Hay que señalar que la oferta de restauración es escasa y mal distribuida, siendo uno de los aspectos claros a desarrollar.

### **2.3.3.- Fiestas y tradiciones.**

De igual forma, la zona es muy rica en fiestas y tradiciones. Cada pueblo cuenta con manifestaciones propias basadas en la tradición y en la cultura heredada. Estas manifestaciones, además de constituir un elemento cultural de primer orden al recordar las enseñanzas y tradiciones de los antepasados, constituyen un elemento turístico y de atracción importante, si bien su coordinación a nivel comarcal sobre todo en lo referente a promoción es una tarea por realizar.

Las fiestas más importantes son:

#### **Alozaina**

Fiestas Populares: FEB. Carnaval de la Harina.  
ABR. Semana Santa  
MAY. 1º Domingo, Romería de Jorox.  
JUN. Semana Cultural de San Juan.  
JUL. Día 25, Feria de Santiago y Santa Ana.  
SEP. Día 12, Feria de la Aceituna.

#### **Casarabonela**

Fiestas Populares: ABR. Semana Santa, Representación de la Pasión.  
MAY. 1ª semana, Cruces de Mayo.  
JUN. Atalaya Flamenca.



JUL. Último fin de semana, Feria de Santiago

AGO. 4ª semana, Semana Cultural.

OCT. Día 7, Romería Virgen de Rosario.

DIC. Día 12, Virgen de los Rondeles.

### **El Burgo**

Fiestas Populares: FEB. Carnaval.

ABR. Semana Santa. Domingo de Resurrección, Quema del Judas.

AGO. 1º Domingo, Romería de la Virgen de las Nieves a la Fuensanta. Días 26 a 30, Feria de San Agustín.

### **Guaro**

Fiestas Populares: ABR. Semana Santa.

MAY. Fin de semana siguiente al día 15, Romería de San Isidro.

AGO. Última semana, Feria de Guaro.

SEP. (Principios del mes) Festival de la Luna Mora.

DIC. Noche del 7 al 8, Fiesta de las Mayordomas.

### **Istán**

Fiestas Populares: Semana Cultural.

FEB. (finales del mes) Jornadas Gastronómicas.

ABR. Semana Santa.

SEP. Domingo antes de Feria, Romería de San Miguel (Tomillería).

Día 29, Feria de Septiembre.

NOV. Día 1, La Tostoná.

DIC. Zambombeos.

### **Monda**

Fiestas Populares: FEB. Carnaval.

MAR. Principios de Primavera, Día de la Sopa Mondeña.

ABR. Semana Santa.





JUN-JUL. Monda Cultural.

AGO. Días 15 a 18 (aprox.), Feria de San Roque.

DIC. Certamen de Pastorales.

### **Ojén**

Fiestas Populares: FEB. Carnaval.

Día 28, Celebración del Día de Andalucía.

ABR. Semana Santa.

Domingo de Resurrección, Día de los Hornazos.

MAY. Día 1, Romería a los Llanos de Pula.

AGO. 1ª semana de Agosto, Festival de Cante Flamenco.

OCT. Días 9 a 12, Feria de San Dionisio de Aeropágita.

NOV. Día 1, Tostón.

### **Tolox**

Fiestas Populares: FEB. Carnaval, Día de los Polvos. Baile de la Guasa.

ABR. Semana Santa.

JUN. Semana Cultural.

JUL. Medios de Julio, Festival Folclórico.

AGO. Medios de Agosto, Feria de San Roque.

Día 16, la Cohetá.

NOV.ó DIC. Concurso de Cante Flamenco.

DIC. Día 8, Día de las Mozas.

### **Yunquera**

Fiestas Populares: Semana Cultural.

FEB. Carnaval.

ABR. Semana Santa.

JUN. Corpus Christi.

Día 24, "Los Juanes".

AGO. Día 15, Romería del Porticate.

OCT. Día 7, Feria de la Virgen del Rosario y San Sebastián.



#### **2.3.4.- Artesanía.**

Son muy numerosas las actividades desarrolladas de forma artesanal en la comarca, tanto tradicionales como modernas. Podemos encontrar en cada pueblo artesanos que realizan las siguientes modalidades:

Alozaina.- Forja, pintura, sillería con asientos de anea.

Casarabonela.- Albardonería, artesanía textil, restauración de muebles y macramé.

El Burgo.- Cerámica, telares, macramé, pintura, restauración y carpintería artesanal.

Guaro.- Forja artística, ropa de ajuar y madera.

Istán.- Palma y esparto, bordados.

Monda.- Cerámica artística, artesanía en madera y trabajos en esparto.

Ojén.- Pintura al óleo, tapices, madera y tiffany.

Tolox.- Esparto, palma, pita y madera.

Yunquera.- Talabartero, forja artística, herrería.

Es destacable la variedad en productos de alimentación de elaboración artesanal que son comunes en todos los municipios como pan artesano, repostería, chacinas y embutidos, aceite, aceitunas, vino, quesos, miel, polen, etc, que conforma una extraordinaria oferta culinaria y completan la oferta de productos de la tierra que el visitante puede disfrutar y llevar.

En este sector es evidente la falta de cualificación empresarial, así como la falta de coordinación entre los distintos artesanos, lo que unido al déficit en la comercialización, que nos lleva a tener que contactar con el artesano en su propio taller, hacen poco rentable esta actividad. Es prioritario establecer adecuados canales de comercialización, y conformar una oferta de productos, cualificar empresarialmente el sector, utilizar nuevas tecnologías aplicadas a la comercialización, etc. Todo ello, basado en el establecimiento de mecanismos de colaboración y coordinación de los artesanos de la zona, que conformen una estrategia común de desarrollo del sector. Por otro lado, es



importante la conservación de este patrimonio mediante cursos y formación de nuevos artesanos, lo que evidentemente será fácil si se consigue hacer rentable su producción, lo que sí se ve ya en algunos establecimientos de productos alimenticios que apuestan por la calidad basada en el producto natural de la zona.

La desconexión de los pequeños artesanos de la comarca entre ellos y por supuesto, con los de otros territorios en situación semejante, les lleva a una situación de aislamiento respecto a las formas de producción y comercialización de los mercados actuales, además de perder la posibilidad de emprender experiencias conjuntas que hagan posible, gracias a la consecución de suficiente masa crítica, un adecuado posicionamiento de sus productos en un mercado tan complejo y rico a la vez como es el actual.



## **2.4.- Población.**

El desarrollo económico debe partir de una premisa ineludible que es potenciar el capital humano como elemento sobre el que debe pivotar cualquier estrategia de desarrollo y que deberá estar situado en el centro del proceso de cambio, como principal protagonista.

### **2.4.1.- Caracterización demográfica.**

Al abordar el estudio de la población lo primero que hemos de destacar es el débil nivel de ocupación del territorio, tan sólo 19.485 habitantes en total en 680 Km2.

Para nosotros la población tiene un papel fundamental en el desarrollo socioeconómico desde muchos puntos de vista: según su distribución, su grado de estudios, su nivel de incorporación a la actividad, su calificación profesional, su percepción de los hechos socioeconómicos, etc., todo ello puede sin duda facilitar u obstaculizar los procesos de desarrollo.

Dado que los seres humanos son productores durante una parte de su vida y consumidores a lo largo de toda ella, la evolución demográfica de los mismos incide en la actividad económica.

De hecho, las poblaciones con crecimiento reducido envejecen y por ello, al margen de otras consideraciones sociopolíticas, se vuelven menos productivas. Mientras que una población joven es más innovadora y, en definitiva, tiene mas capacidad para apoyar un proceso de desarrollo, siempre que existan las posibilidades de llevar a cabo las inversiones demográficas necesarias en manutención, educación, formación profesional y creación de puestos de trabajo.

Por todo ello, examinaremos todos estos aspectos en su situación actual y en su dinámica reciente para tratar de llegar a una tipificación de los distintos municipios de esta zona según su potencial humano.



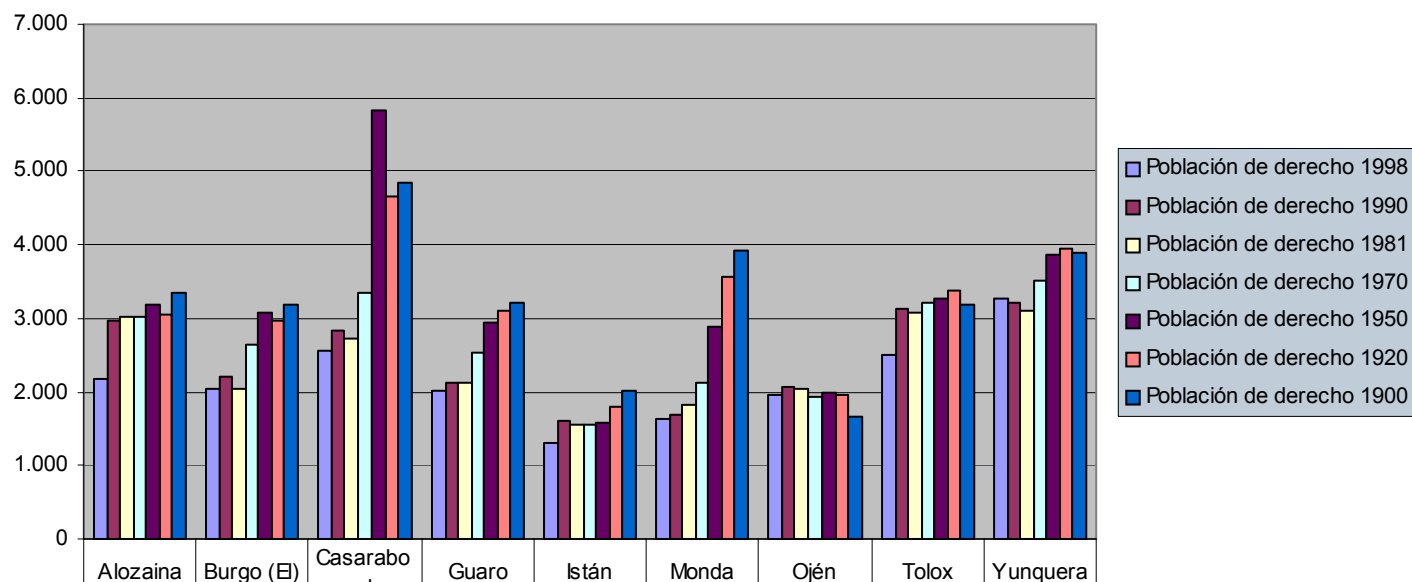
#### **2.4.1.1.- Evolución de la población.**

Como vemos en el gráfico nº 1, en la primera mitad del siglo Casarabonela y Guaro, a costa de extender las tierras cultivadas muy por encima de lo aconsejable por sus fuertes pendientes, crecieron hasta 1.950. Principalmente Casarabonela que se mantuvo como la población mayor de esta zona hasta 1.950, año en el que alcanza 5.805 habitantes para experimentar desde ese momento un ritmo emigratorio fortísimo que le ha llevado a reducirse a menos de la mitad.

Desde 1950, otra variación la constituye la evolución de Istán y Ojén que en los años de mayor ritmo emigratorio han podido mantener e incluso aumentar su población gracias al aporte de rentas que le supone su cercanía a Marbella. Sin embargo, en los años ochenta estos pueblos se han sumado a la pérdida demográfica general en toda esta zona excepto Yunquera donde sus actividades como centro funcional y sobre todo la industria textil le han permitido fijar e incrementar su población al igual que a El Burgo.

Con carácter general, aunque con algunas variaciones en el tiempo, la emigración que viene padeciendo desde el siglo pasado esta zona está mostrando ahora sus huellas en la estructura por edad, experimentándose un fuerte proceso de envejecimiento: el índice de envejecimiento de estos municipios, que en 1981 oscilaba en torno al 50% de ancianos respecto a los jóvenes, en 1986 era del 66% y en 1991 del 81%. Como consecuencia de ello, su débil crecimiento natural está disminuyendo e incluso en algunos municipios como Casarabonela, Guaro, Monda y Ojén, está pasando a ser negativo con más defunciones que nacimientos (ver gráficos 5 y 6).

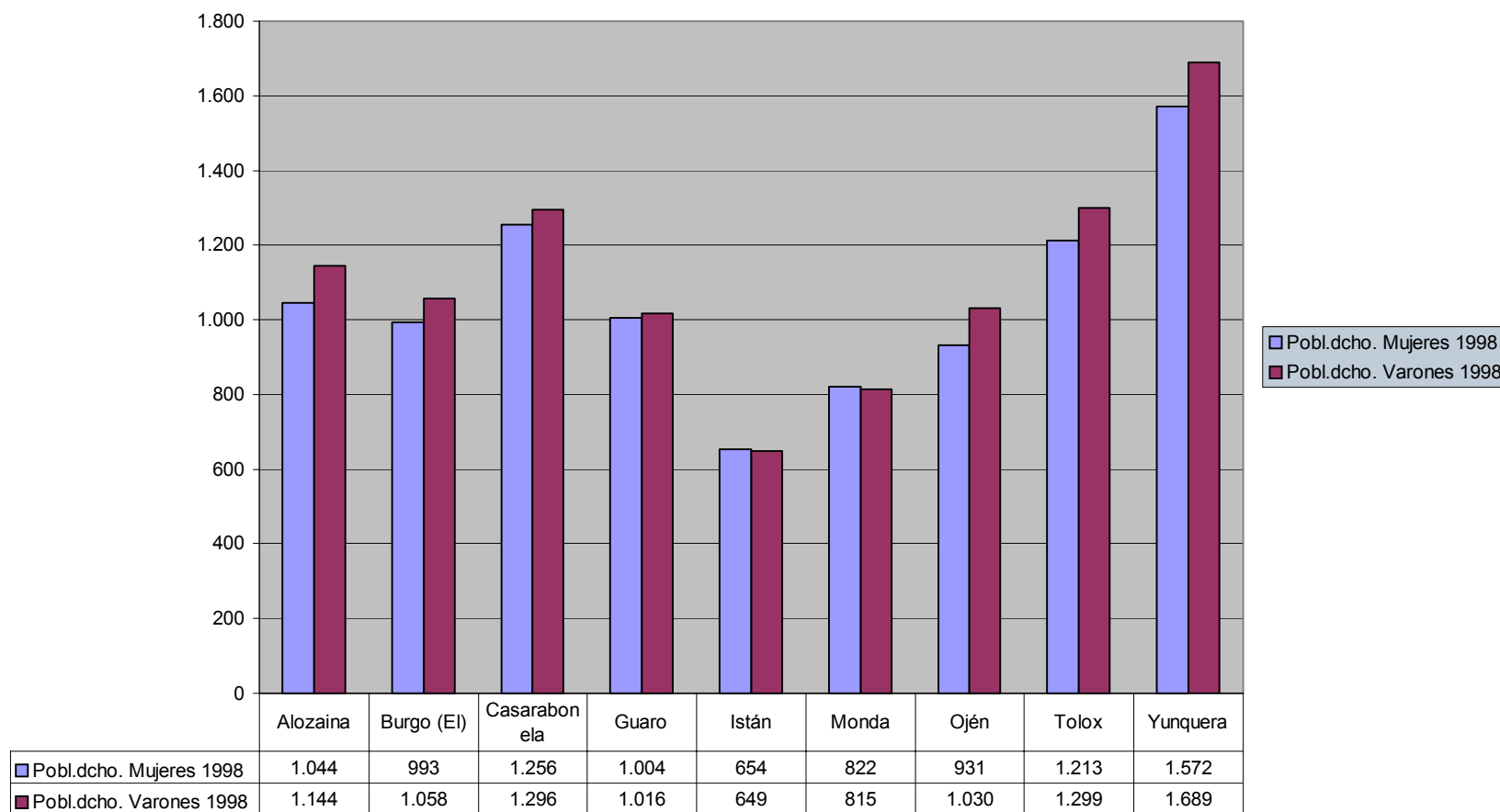
En la gráfica nº 7, vemos que la tasa de crecimiento vegetativo es negativo salvo Monda y Ojén que han podido mantener su tasa en esta última década, gracias al aporte de rentas que le supone su cercanía a Marbella, y Yunquera debido a su actividad industrial.



|                           |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
|---------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Población de derecho 1998 | 2.188 | 2.051 | 2.552 | 2.020 | 1.303 | 1.637 | 1.961 | 2.512 | 3.261 |
| Población de derecho 1990 | 2.967 | 2.201 | 2.839 | 2.127 | 1.609 | 1.684 | 2.080 | 3.133 | 3.201 |
| Población de derecho 1981 | 3.011 | 2.051 | 2.726 | 2.116 | 1.561 | 1.836 | 2.038 | 3.088 | 3.098 |
| Población de derecho 1970 | 3.015 | 2.654 | 3.345 | 2.522 | 1.551 | 2.125 | 1.940 | 3.217 | 3.511 |
| Población de derecho 1950 | 3.197 | 3.079 | 5.818 | 2.930 | 1.581 | 2.882 | 1.977 | 3.263 | 3.861 |
| Población de derecho 1920 | 3.042 | 2.967 | 4.658 | 3.108 | 1.805 | 3.563 | 1.969 | 3.383 | 3.946 |
| Población de derecho 1900 | 3.348 | 3.194 | 4.861 | 3.218 | 2.014 | 3.927 | 1.674 | 3.180 | 3.897 |

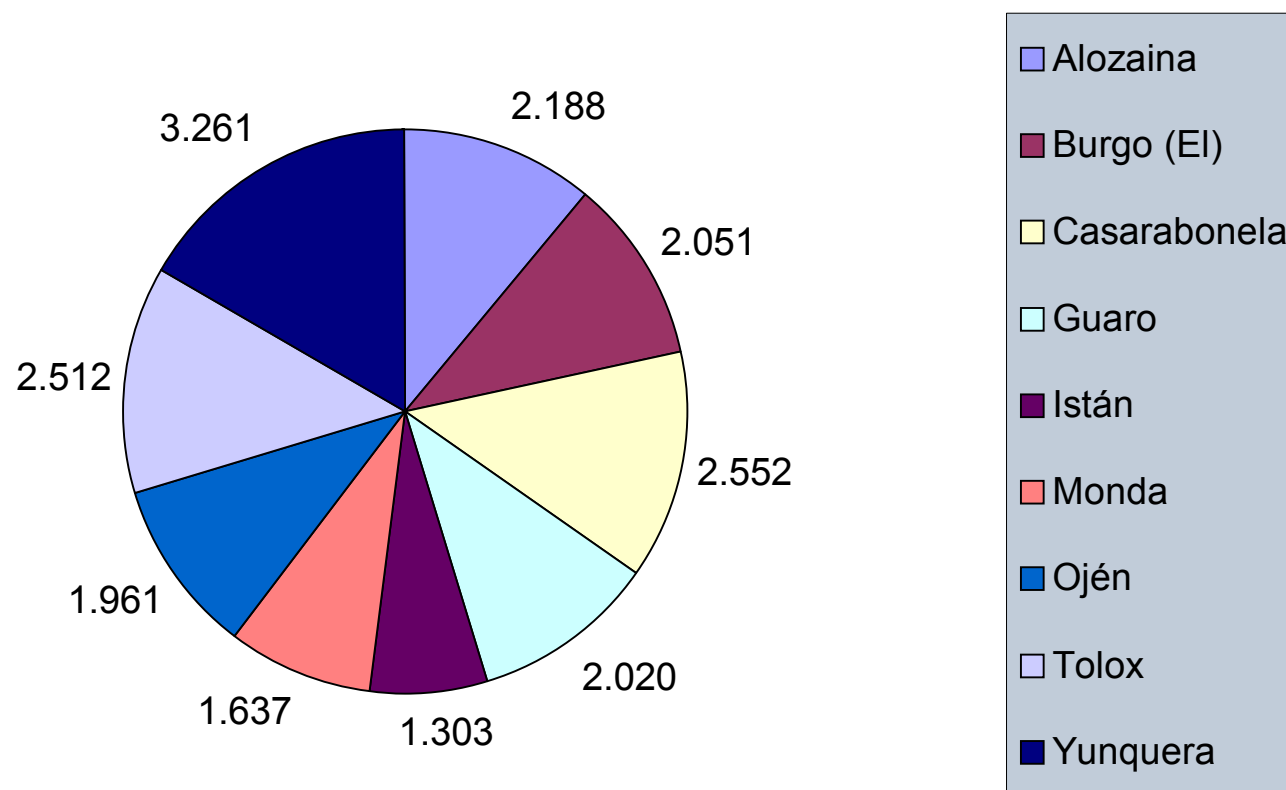
POBLACIÓN DE DERECHO POR MUNICIPIOS  
FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 1

**POBLACION DE DERECHO COMPARATIVA ENTRE HOMBRES Y MUJERES 1998**



FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 2

## Población de derecho por municipios 1998

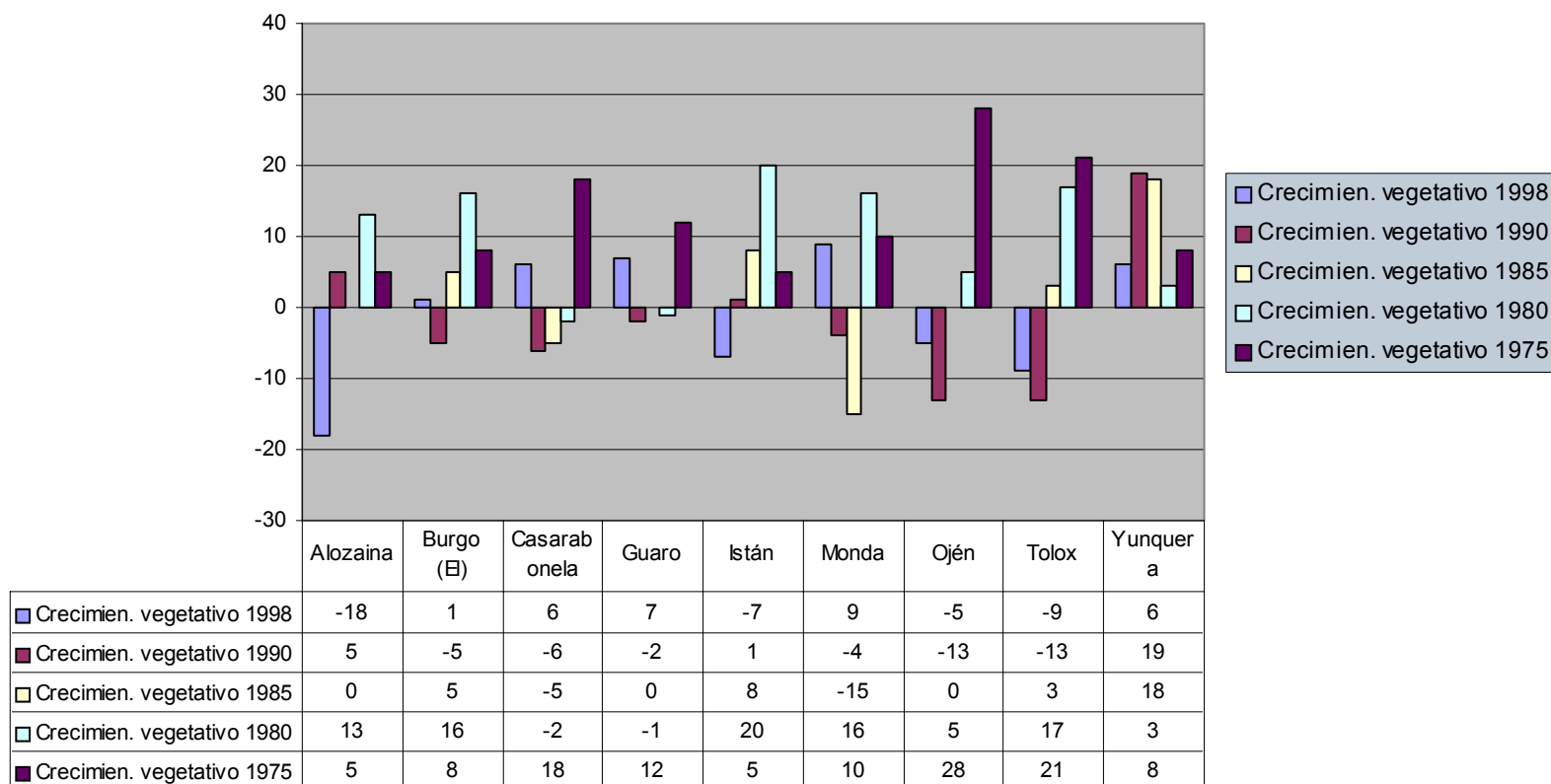


FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 3





## CRECIMIENTO VEGETATIVO



FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 4



#### DEFUNCIONES

|                     | 1996       | 1997       | 1998       | 1999       |
|---------------------|------------|------------|------------|------------|
| <b>Alozaina</b>     | 29         | 15         | 40         | 26         |
| <b>Burgo (El)</b>   | 21         | 17         | 19         | 23         |
| <b>Casarabonela</b> | 25         | 35         | 26         | 24         |
| <b>Guaro</b>        | 34         | 18         | 18         | 25         |
| <b>Istán</b>        | 14         | 9          | 18         | 17         |
| <b>Monda</b>        | 31         | 12         | 19         | 12         |
| <b>Ojén</b>         | 24         | 20         | 24         | 19         |
| <b>Tolox</b>        | 20         | 25         | 26         | 34         |
| <b>Yunquera</b>     | 27         | 18         | 32         | 28         |
| <b>TOTAL</b>        | <b>225</b> | <b>169</b> | <b>222</b> | <b>208</b> |

FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 5

#### NACIMIENTOS

|                     | 1996       | 1997       | 1998       | 1999       |
|---------------------|------------|------------|------------|------------|
| <b>Alozaina</b>     | 20         | 14         | 22         | 18         |
| <b>Burgo (El)</b>   | 21         | 22         | 20         | 18         |
| <b>Casarabonela</b> | 33         | 25         | 32         | 12         |
| <b>Guaro</b>        | 10         | 7          | 25         | 23         |
| <b>Istán</b>        | 14         | 14         | 11         | 15         |
| <b>Monda</b>        | 17         | 21         | 28         | 15         |
| <b>Ojén</b>         | 13         | 13         | 19         | 22         |
| <b>Tolox</b>        | 16         | 26         | 17         | 22         |
| <b>Yunquera</b>     | 34         | 33         | 38         | 27         |
| <b>TOTAL</b>        | <b>178</b> | <b>175</b> | <b>212</b> | <b>172</b> |

FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 6

#### TASA DE CRECIMIENTO ANUAL EN PORCENTAJES

|                     |       |
|---------------------|-------|
| <b>Alozaina</b>     | -2,7  |
| <b>Burgo (El)</b>   | -0,67 |
| <b>Casarabonela</b> | -1,15 |
| <b>Guaro</b>        | -1,18 |
| <b>Istán</b>        | -1,18 |
| <b>Monda</b>        | 0,04  |
| <b>Ojén</b>         | 0,038 |
| <b>Tolox</b>        | -2,68 |
| <b>Yunquera</b>     | 0,15  |
| <b>TOTAL</b>        | -1,2  |

FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 7



#### 2.4.1.2.- Distribución de la población.

Dicha distribución constituye una estructura territorial que nos puede facilitar o dificultar los procesos de desarrollo socioeconómico. Así en las comarcas con reducido número de habitantes, como es el caso que nos ocupa de la Comarca de la Sierra de las Nieves, con baja densidad de población y de poblamiento, se producen unos elevados costes por persona, aunque sólo sea para cubrir unos servicios y unas dotaciones mínimas.

#### DENSIDAD DE POBLACIÓN

|                     | <b>Extensión<br/>superfic.<br/>1999</b> | <b>Población<br/>de derecho<br/>1998</b> |       |
|---------------------|---|--|-------|
| <b>Alozaina</b>     | 34                                      | 2.188                                    | 64,35 |
| <b>Burgo (El)</b>   | 117                                     | 2.051                                    | 17,53 |
| <b>Casarabonela</b> | 113                                     | 2.552                                    | 22,58 |
| <b>Guaro</b>        | 22                                      | 2.020                                    | 91,82 |
| <b>Istán</b>        | 100                                     | 1.303                                    | 13,03 |
| <b>Monda</b>        | 58                                      | 1.637                                    | 28,22 |
| <b>Ojén</b>         | 86                                      | 1.961                                    | 22,80 |
| <b>Tolox</b>        | 94                                      | 2.512                                    | 26,72 |
| <b>Yunquera</b>     | 58                                      | 3.261                                    | 56,22 |

FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 8

Analizando la densidad de población señalada en la tabla anterior podemos llegar a la conclusión de que el **grado de ruralidad** (% de población que reside en municipios de menos de 120 hab/km<sup>2</sup>) **es del 100%**.

Podemos observar que nos encontramos con un tipo de poblamiento básicamente concentrado en pequeños núcleos: Yunquera, en torno a los 3.000 hab., Casarabonela, en torno a los 2.500 hab. Alozaina, El Burgo, Ojén,



Tolox y Guaro, en torno a los 2.000 hab., y finalmente Istán y Monda en torno a los 1.500 hab., todo esto se puede ver mas claro en el siguiente cuadro:

#### **DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR MUNICIPIOS 2001**

| <b>DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN<br/>POR TAMAÑO MUNICIPIOS 1998</b> |                         |                          |                           |                           |                            |                               |
|--|-------------------------|--------------------------|---------------------------|---------------------------|----------------------------|-------------------------------|
| <b>Municipio</b>   | <b>&lt; 500<br/>hab</b> | <b>De 501<br/>a 1000</b> | <b>De 1001<br/>a 2000</b> | <b>De 2001<br/>a 5000</b> | <b>De 5001<br/>a 10000</b> | <b>&gt;<br/>10000<br/>hab</b> |
| <b>Alozaina</b>  |                         |                          |                           | 2.188                     |                            |                               |
| <b>El Burgo</b>  |                         |                          |                           | 2.051                     |                            |                               |
| <b>Casarabonela</b>  |                         |                          |                           | 2.552                     |                            |                               |
| <b>Guaro</b>   |                         |                          |                           | 2.020                     |                            |                               |
| <b>Istán</b>   |                         |                          | 1.303                     |                           |                            |                               |
| <b>Monda</b>   |                         |                          | 1.637                     |                           |                            |                               |
| <b>Ojén</b>  |                         |                          | 1.961                     |                           |                            |                               |
| <b>Tolox</b>   |                         |                          |                           | 2.512                     |                            |                               |
| <b>Yunquera</b>  |                         |                          |                           | 3.261                     |                            |                               |
| <b>TOTAL</b>   | <b>0</b>                | <b>0</b>                 | <b>4.901</b>              | <b>14.584</b>             | <b>0</b>                   | <b>0</b>                      |

FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 9

A partir del cuadro anterior también podemos observar que el **grado de urbanización es el 0%** porque la población, en su totalidad, reside en núcleos menores de 10.000 hab.

#### **2.4.1.3.- Estructura por edad y sexo de la población.**

Los datos se relacionan en la gráfica siguiente, y se refieren al año 1999 ya que en el SIMA 2001 no aparecen los datos de tres municipios: El Burgo, Guaro y Alozaina, sin embargo las pirámides de población si se refieren a datos de 1996, fuente SIMA 2001.

A la vista de la tabla siguiente (gráfico nº 10) se puede decir que la población 0-14 años constituye en la comarca alrededor del 16% salvo en Yunquera que ronda el 20% debiéndose esto en parte a la industria textil ubicada en el



pueblo lo que hace que residan un mayor número de habitantes en edad laboral en dicho pueblo.

La población mayor de 65 años supone alrededor del 19%, siendo menor en Ojén y Yunquera.

A pesar de estas diferencias, existe un rasgo común a todas estas poblaciones muy importante desde el punto de vista de los recursos humanos y vital para el futuro demográfico de estos pueblos: en todos ellos destacan los jóvenes de entre 15 y 30 años. Este grupo de población de entre 15 y 30 años, desde el punto de vista de los recursos humanos es muy importante, ya que constituyen una oferta de mano de obra relativamente muy significativa que se está introduciendo en estos años en el mercado de trabajo y un potencial humano fundamental para la comarca si se detiene la emigración.

Si estos adultos jóvenes emigran, con ellos desaparece la última esperanza de mantenimiento demográfico de estos pueblos pues, las generaciones de jóvenes que les siguen son proporcionalmente menores y por tanto con su marcha descenderá aún más su ya baja natalidad, con lo que estos pueblos entrarán en un proceso de pérdida natural incluso aunque se detenga la emigración.

En una población en ausencia de migraciones y con las tasas de mortalidad por edad y sexo imperantes en la actualidad es normal que en el primer grupo de edad, hasta los 15 años, haya mayor número de niños que de niñas puesto que nacen más varones, pero la sobremortalidad masculina produce una igualdad entre los sexos a partir de los 15 o 20 años, manteniéndose esta igualdad hasta aproximadamente los 40; a partir de esta edad va apareciendo progresivamente un nuevo desequilibrio; en este caso en sentido contrario con mayor número de mujeres que de hombres, por la mayor supervivencia femenina.

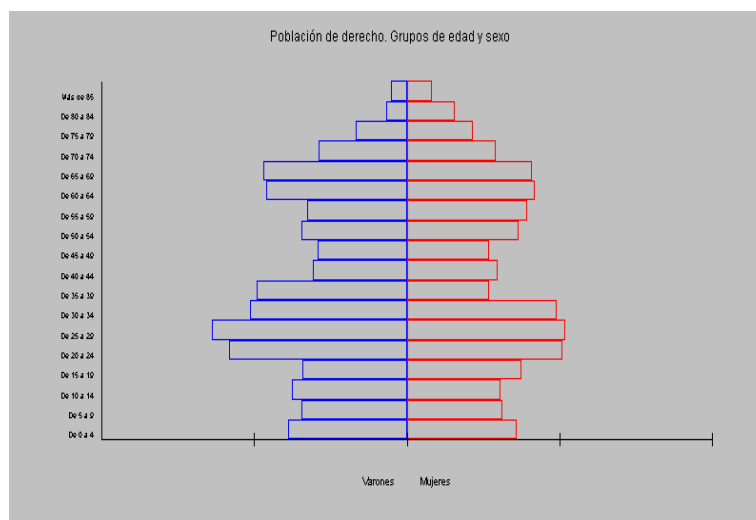


### ESTRUCTURA POR EDAD Y SEXO DE LA POBLACIÓN

|                     | VARONES<br>1999 |               |             | MUJERES 1999 |               |             | Población<br>de<br>derecho<br>total |
|---------------------|-----------------|---------------|-------------|--------------|---------------|-------------|-------------------------------------|
|                     | 0-14<br>años    | 14-64<br>años | >65<br>años | 0-14<br>años | 15-64<br>años | >65<br>años |                                     |
| <b>Alozaina</b>     | 177             | 696           | 235         | 145          | 630           | 236         | 2127                                |
| <b>Burgo (El)</b>   | 163             | 686           | 178         | 166          | 599           | 202         | 1992                                |
| <b>Casarabonela</b> | 210             | 859           | 225         | 217          | 785           | 258         | 2559                                |
| <b>Guaro</b>        | 130             | 638           | 193         | 132          | 560           | 251         | 1901                                |
| <b>Istán</b>        | 86              | 453           | 117         | 100          | 420           | 140         | 1322                                |
| <b>Monda</b>        | 121             | 569           | 143         | 159          | 565           | 163         | 1671                                |
| <b>Ojén</b>         | 134             | 775           | 143         | 132          | 719           | 158         | 1994                                |
| <b>Tolox</b>        | 194             | 850           | 242         | 198          | 786           | 275         | 2488                                |
| <b>Yunquera</b>     | 330             | 1115          | 247         | 312          | 1016          | 276         | 3256                                |
| <b>TOTAL</b>        | 1545            | 6641          | 1723        | 1561         | 5910          | 1959        | 19310                               |

FUENTE: IEA  
GRÁFICO Nº 10

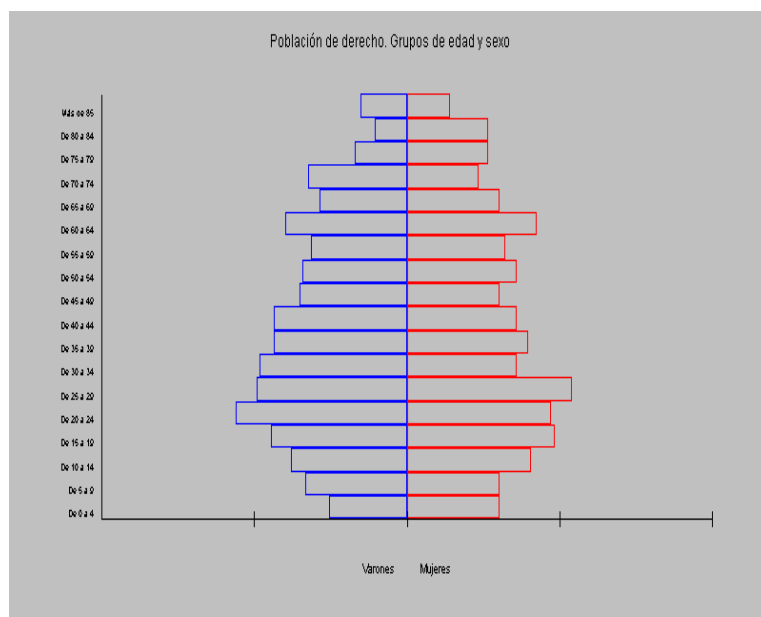
### PIRÁMIDE DE POBLACIÓN CASARABONELA 96



FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 11

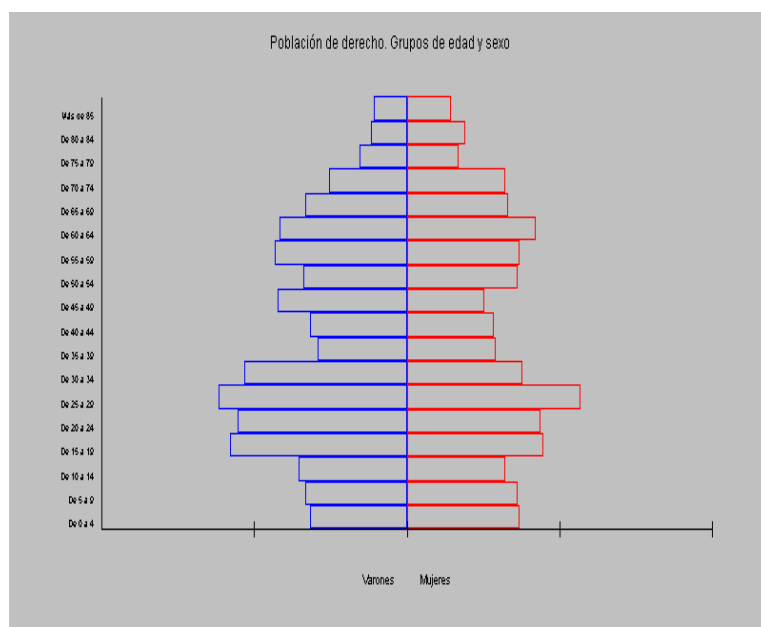


### PIRÁMIDE DE POBLACIÓN ISTÁN 96



FUENTE: SIMA 2001  
GRAFICO Nº 12

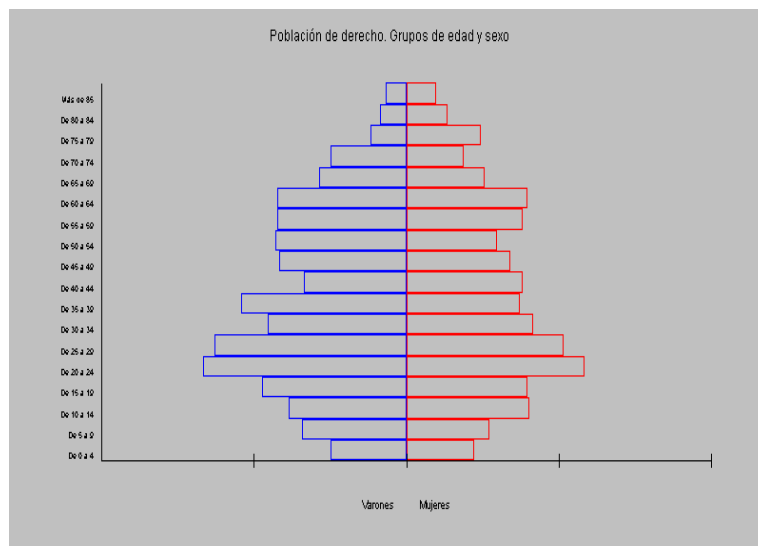
### PIRÁMIDE DE POBLACIÓN MONDA 96



FUENTE: SIMA 2001  
GRAFICO Nº 13

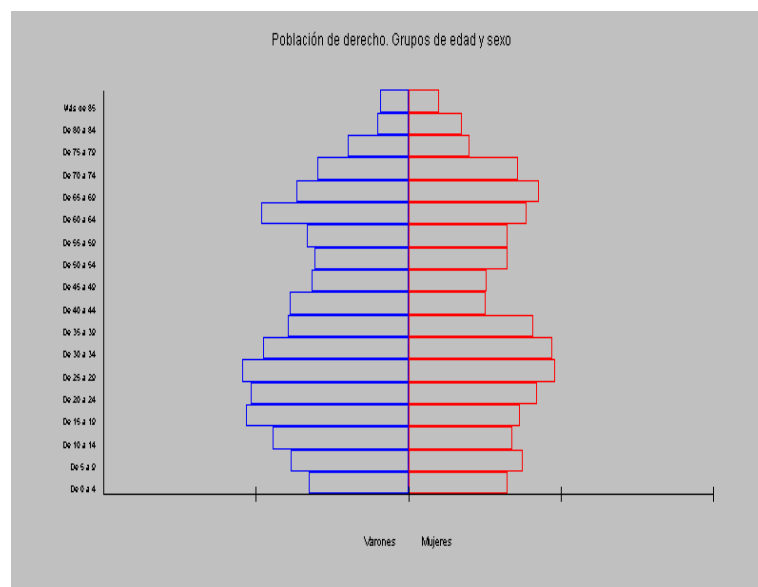


### PIRÁMIDE DE POBLACIÓN OJÉN 96



FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 14

### PIRÁMIDE DE POBLACIÓN TOLOX 96



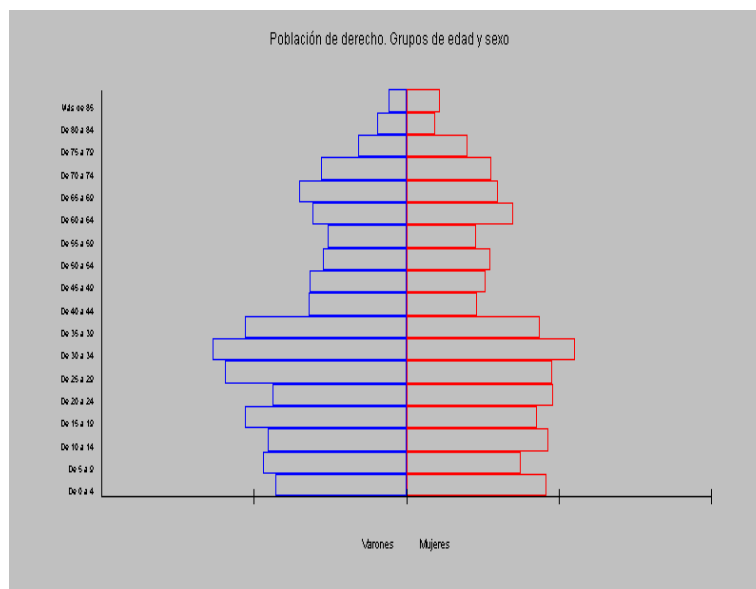
2

FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 15





### PIRÁMIDE DE POBLACIÓN YUNQUERA 96



FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 16

#### 3.4.1.4.- Movimientos migratorios.

Pasado los años 60 y 70 en los que todo el territorio vivió una intensa emigración tanto exterior como interior, se pasó al declive de la misma durante los años 80 en los que el despegue de la economía española fue evidente, y que posibilitó el regreso de muchos emigrantes. De este modo, aunque de forma moderada, en los últimos años se producen movimientos poblacionales que fundamentalmente podríamos decir que son hacia las localidades vecinas a la costa y a la capital. Ojén, Monda e Istán debido a su cercanía a la Costa del Sol tienen saldo migratorio positivo, es decir se produce más recepción de personas que salida de la misma. Según se indica en el gráfico siguiente:



| <b>SALDO MIGRATORIO 1999</b> |                             |                                       |                             |
|------------------------------|-----------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|
|                              | <b>Emigración<br/>total</b> | <b>Inmigración<br/>interior total</b> | <b>Saldo<br/>migratorio</b> |
| <b>Alozaina</b>              | 38                          | 0                                     | -38                         |
| <b>Burgo (El)</b>            | 14                          | 2                                     | -12                         |
| <b>Casarabonela</b>          | 60                          | 61                                    | 1                           |
| <b>Guaro</b>                 | 74                          | 50                                    | -24                         |
| <b>Istán</b>                 | 39                          | 57                                    | 18                          |
| <b>Monda</b>                 | 33                          | 48                                    | 15                          |
| <b>Ojén</b>                  | 42                          | 65                                    | 23                          |
| <b>Tolox</b>                 | 64                          | 13                                    | -51                         |
| <b>Yunquera</b>              | 47                          | 36                                    | -11                         |
| <b>TOTAL</b>                 | <b>411</b>                  | <b>332</b>                            | <b>-79</b>                  |

FUENTE: INE  
GRÁFICO Nº 17

El saldo migratorio en Málaga y Andalucía es de 2531 y -7506 respectivamente.

#### **2.4.1.5.- Nivel de estudios de la población.**

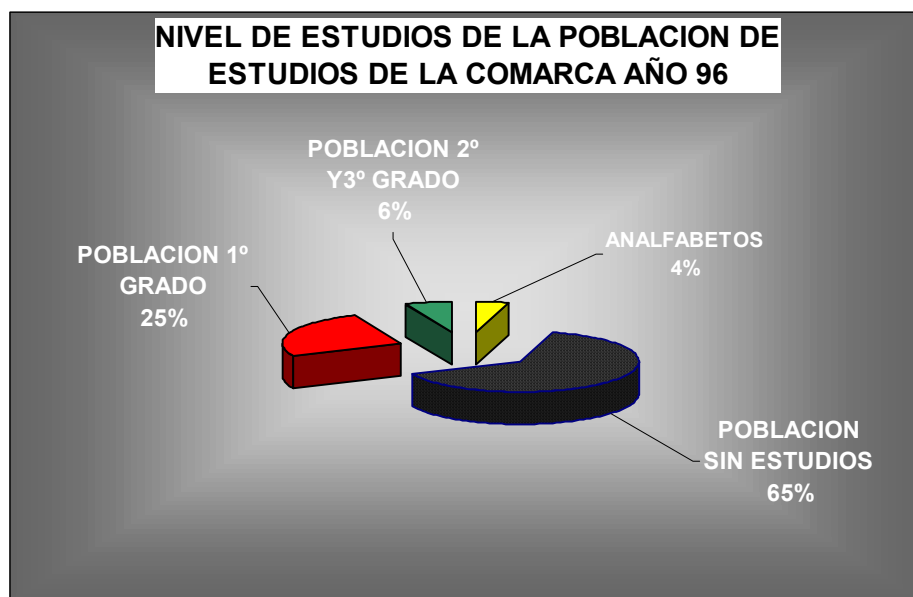
La estructura por edad de una población nos cuantifica ciertos rasgos de la oferta y la demanda actual y futura de una población cara al desarrollo socioeconómico; ya hemos visto que en esta zona son poblaciones envejecidas con una proporción todavía importante de adultos pero con generaciones de jóvenes cada vez menores. No obstante, para el desarrollo socioeconómico, más importante aún que la cantidad, es la calidad de esa oferta; fundamentales y fuertemente relacionados entre sí: el nivel de estudios de la población y el nivel de cualificación de los activos.

Si examinamos los datos que aparecen en la tabla siguiente podemos observar que el número de estudiantes de primer grado se corresponde con la práctica totalidad de niños comprendidos en esas edades escolares. Sin embargo, en los estudios superiores como BUP y COU, Formación profesional y Tercer Grado, disminuye en gran medida el número y más aún la



proporción de estudiantes pues prolongan sus estudios muy pocos de los jóvenes de las generaciones progresivamente mayores desde los 15 a los 24 años.

El paso de estas generaciones totalmente escolarizadas hacia edades superiores, va a mejorar sensiblemente el nivel de estudios general de la población, ya que irán desapareciendo por mortalidad las generaciones con una fuerte proporción de personas analfabetas o sin estudios y serán sustituidas por generaciones al menos con estudios básicos; sin embargo debido a la falta de oferta de formación no va a mejorar mucho el nivel de cualificación de los activos pues, como hemos visto, hay un abandono muy fuerte de los estudios conducentes a la adquisición de una cualificación profesional. Esto además se agrava si tenemos en cuenta que la emigración descrita en el párrafo anterior es evidente en jóvenes con cualificación de nivel medio y alto que no encuentran inserción laboral en la comarca y se ven obligados a salir de la misma.



FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 18



Si hacemos una comparación con el año 91 se aprecia una disminución del analfabetismo en la comarca siendo en ese año del 10%, pero se produce un aumento de las personas sin estudios (ver gráfico nº 20)

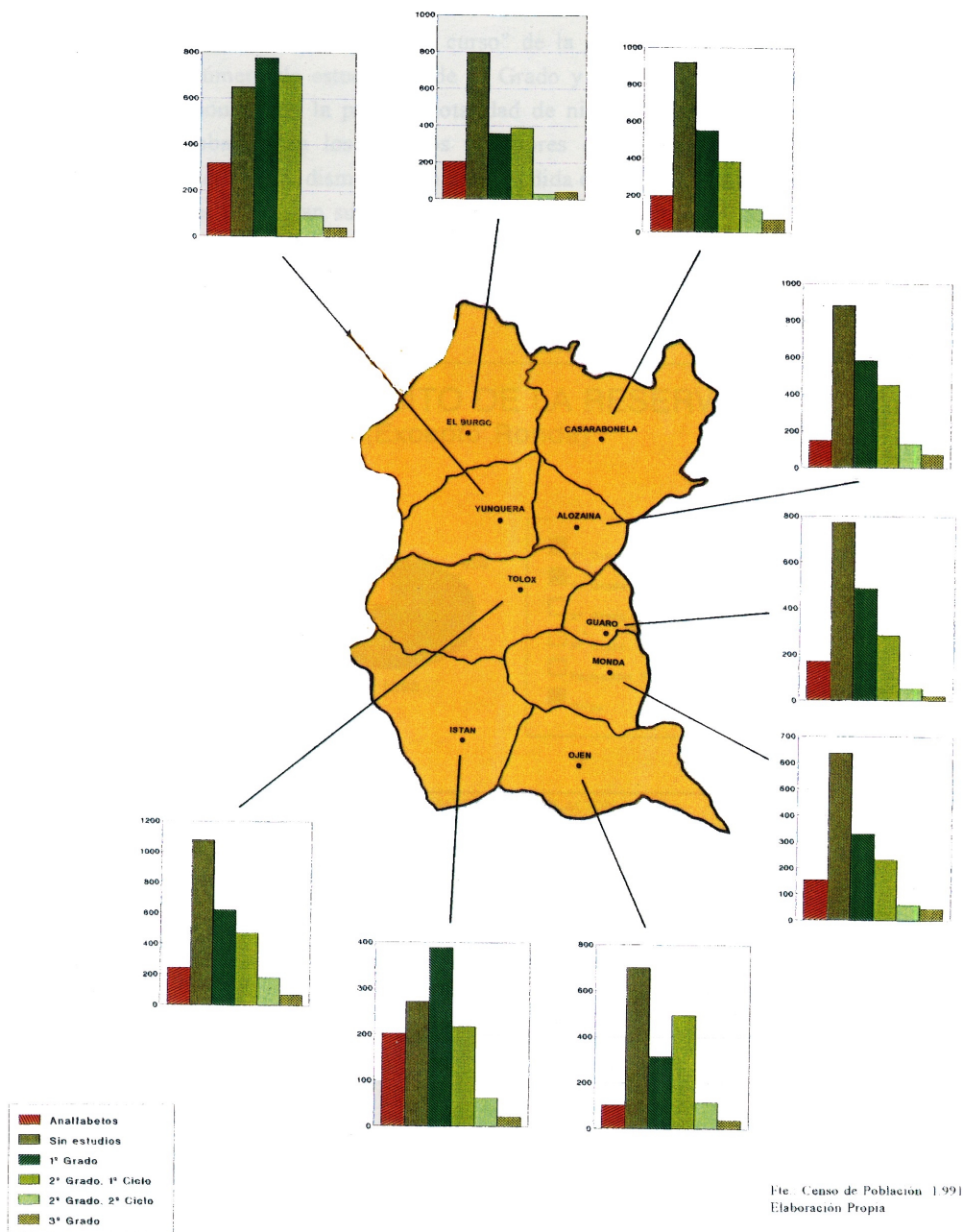
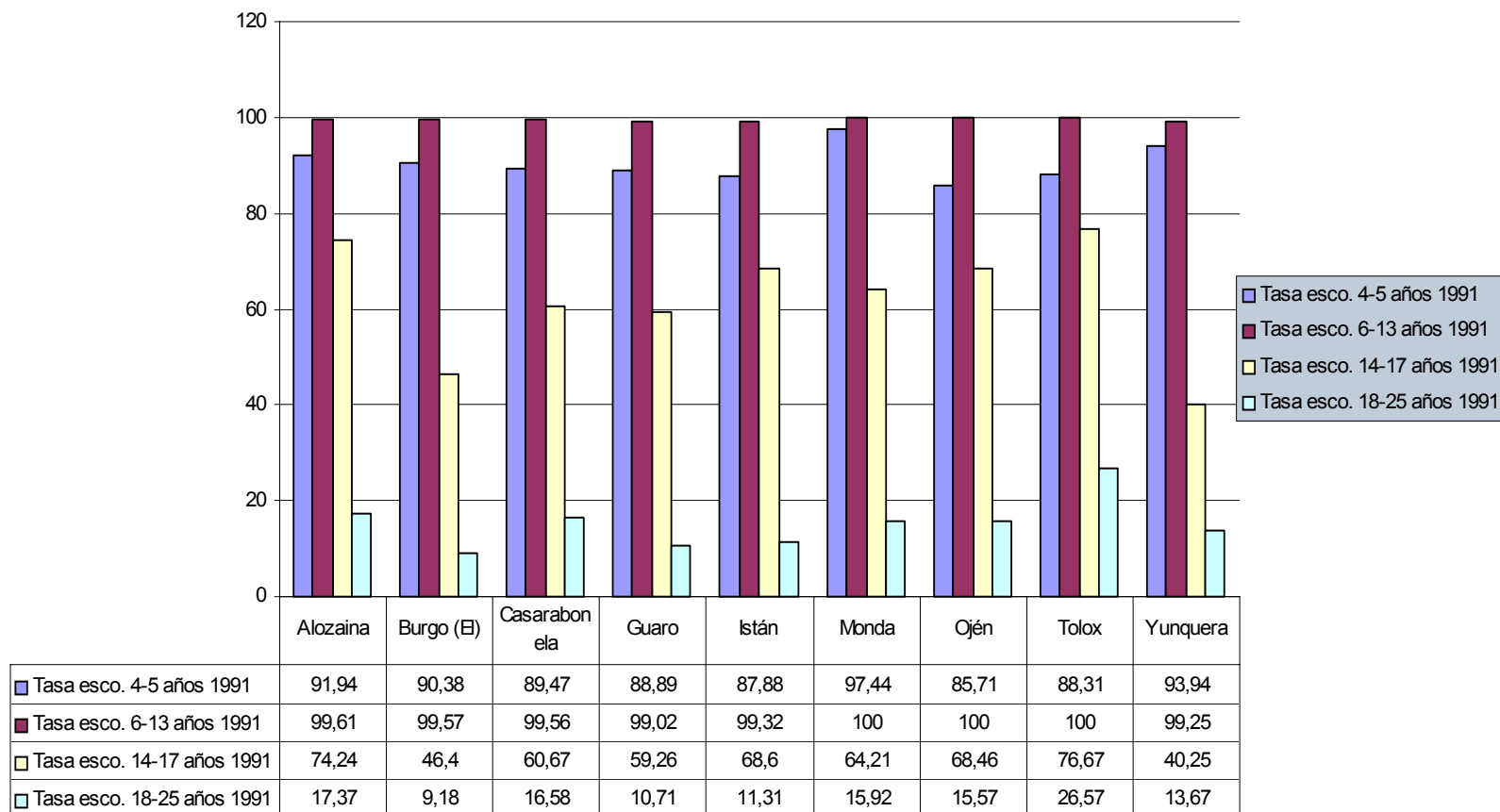


GRÁFICO Nº 19



### Tasa de escolaridad por edades



FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 20



Si observamos la tabla anterior (gráfico nº 20) podemos observar cómo en estos pueblos hay unas tasas de escolaridad casi del 100% hasta los 13 años, en las edades de los estudios básicos y obligatorios; sin embargo, se hacen muy inferiores a las medias de la provincia en las edades en que se cursan los estudios medios y superiores, debido fundamentalmente a la falta de oferta formativa en la comarca y la necesidad de emigrar a los grandes núcleos de población fuera de la comarca para continuar sus estudios.

Los jóvenes, teniendo que salir de la comarca a edades tempranas para conseguir esa cualificación, luego ya no retornan al no encontrar puestos de trabajo acordes con la misma. De esto nos resulta la notable diferencia con el grupo de población sin estudios, donde estamos 24 puntos por encima de la provincia, algo realmente a destacar (provincia 41%, Sierra de las Nieves 65%).

El alejamiento respecto al recurso de formación es una dificultad clara en nuestra comarca. Difícilmente evitaremos la emigración de los jóvenes si no encuentran una oferta formativa y posteriormente una ocupación que cubra sus expectativas. Normalmente, dada la situación de las carreteras y las deficiencias en el transporte de pasajeros intracomarcal, por la falta de alumnos al no poder superar las dificultades descritas, no contamos con módulos profesionales en la enseñanza reglada (no existe ninguno en la comarca) y difícilmente se consigue una enseñanza no reglada de calidad, costando incluso el poder desarrollar un adecuado plan de Formación Profesional Ocupacional. Es uno de los sectores donde hay que encontrar sistemas alternativos.

Nuevamente nos encontramos como definitorio de nuestro territorio el aislamiento de la población respecto a un recurso básico en este caso. De nuevo como propondremos en la Estrategia de desarrollo mediante la implantación de las Nuevas tecnologías de la información y la comunicación y la estrategia de cooperación descrita en el correspondiente anexo creemos tener configurada una adecuada salida a la situación actual.



#### **2.4.1.6.- Mercado de trabajo.**

##### **2.4.1.6.1.- Nivel de incorporación de la actividad.**

Hasta ahora hemos visto que estas poblaciones presentan todavía una oferta potencial importante de mano de obra, puesto que tienen una gran proporción de adultos en actividad, aunque con un nivel de cualificación y de estudios muy bajo; es decir, hay una oferta potencial alta en cuantía de mano de obra, pero muy baja en calidad. No obstante, y debido en parte a ese bajo nivel de cualificación y de estudios, esa oferta potencial de mano de obra no es una oferta real pues estos pueblos tienen unas tasas de actividad muy bajas debido fundamentalmente a las enormes diferencias entre las tasas de actividad entre hombres y mujeres debido a su muy reciente incorporación de la mujer al trabajo (ver gráfico nº 23).

Las tasas de actividad masculinas presentan un nivel similar a la media provincial y relativamente uniforme oscilando entre el 71% de Ojén y el 65% de Casarabonela. Sin embargo es muy bajo el nivel de incorporación de la mujer al trabajo; tan sólo Yunquera y el Burgo tienen unas tasas de actividad similares a la media provincial.

El considerable esfuerzo formativo realizado por la mujer en las últimas décadas le está empujando a demandar empleo de más calidad, sin embargo, hasta ahora, la única salida a esta demanda ha sido la emigración pues, como veremos, la economía de estos municipios es incapaz en la actualidad de proporcionar ocupación a una buena parte de su población adulta.



### TASA DE ACTIVIDAD

|                     | Población activa<br>1991 | Población activa<br>1986 | T.activid.<br>Mujeres<br>1991 | T.activid.<br>Mujeres<br>1986 | T.activid.<br>Varones<br>1991 | T.activid.<br>Varones<br>1986 |
|---------------------|--------------------------|--------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| <b>Alozaina</b>     | 883                      | 1.034                    | 15,13                         | 15,45                         | 66,73                         | 71,23                         |
| <b>Burgo (El)</b>   | 849                      | 784                      | 32,83                         | 19,85                         | 68,6                          | 71,8                          |
| <b>Casarabonela</b> | 960                      | 907                      | 25                            | 9,51                          | 65,99                         | 68,16                         |
| <b>Guaro</b>        | 696                      | 736                      | 15,4                          | 20,14                         | 69,08                         | 68,47                         |
| <b>Istán</b>        | 481                      | 390                      | 23,51                         | 5,24                          | 67,48                         | 58,47                         |
| <b>Monda</b>        | 614                      | 601                      | 24,42                         | 21,65                         | 67,41                         | 67,36                         |
| <b>Ojén</b>         | 788                      | 697                      | 24,64                         | 16,35                         | 71,17                         | 68,81                         |
| <b>Tolox</b>        | 1.151                    | 946                      | 24,81                         | 4,9                           | 69,63                         | 72,39                         |
| <b>Yunquera</b>     | 1.198                    | 1.235                    | 30,91                         | 31,16                         | 67,39                         | 73,86                         |
| <b>Málaga</b>       | 203.341                  | 192.580                  | 35,09                         | 26,37                         | 69,89                         | 70,69                         |

Fuente: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 23

### TASA DE DEPENDENCIA

|                     | Población activa total<br>1996 | Población inactiva total<br>1996 | Tasa de dependencia<br>1996 |
|---------------------|--------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|
| <b>Alozaina</b>     | 0                              | 0                                | -                           |
| <b>Burgo (El)</b>   | 0                              | 0                                | -                           |
| <b>Casarabonela</b> | 1.786                          | 894                              | 2,00                        |
| <b>Guaro</b>        | 0                              | 0                                | -                           |
| <b>Istán</b>        | 914                            | 446                              | 2,05                        |
| <b>Monda</b>        | 1.126                          | 543                              | 2,07                        |
| <b>Ojén</b>         | 1.489                          | 580                              | 2,57                        |
| <b>Tolox</b>        | 1.733                          | 928                              | 1,87                        |
| <b>Yunquera</b>     | 2.192                          | 1.199                            | 1,83                        |
| <b>TOTAL</b>        | 9.240                          | 4.590                            | 2,01                        |

FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 24



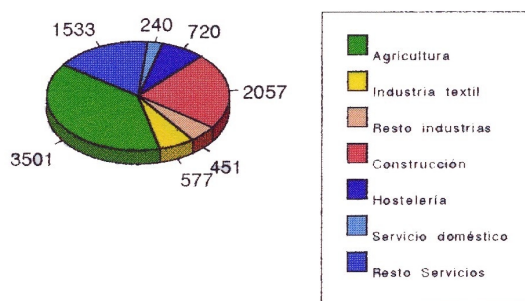


#### 2.4.1.6.2.- Distribución sectorial de la población activa.

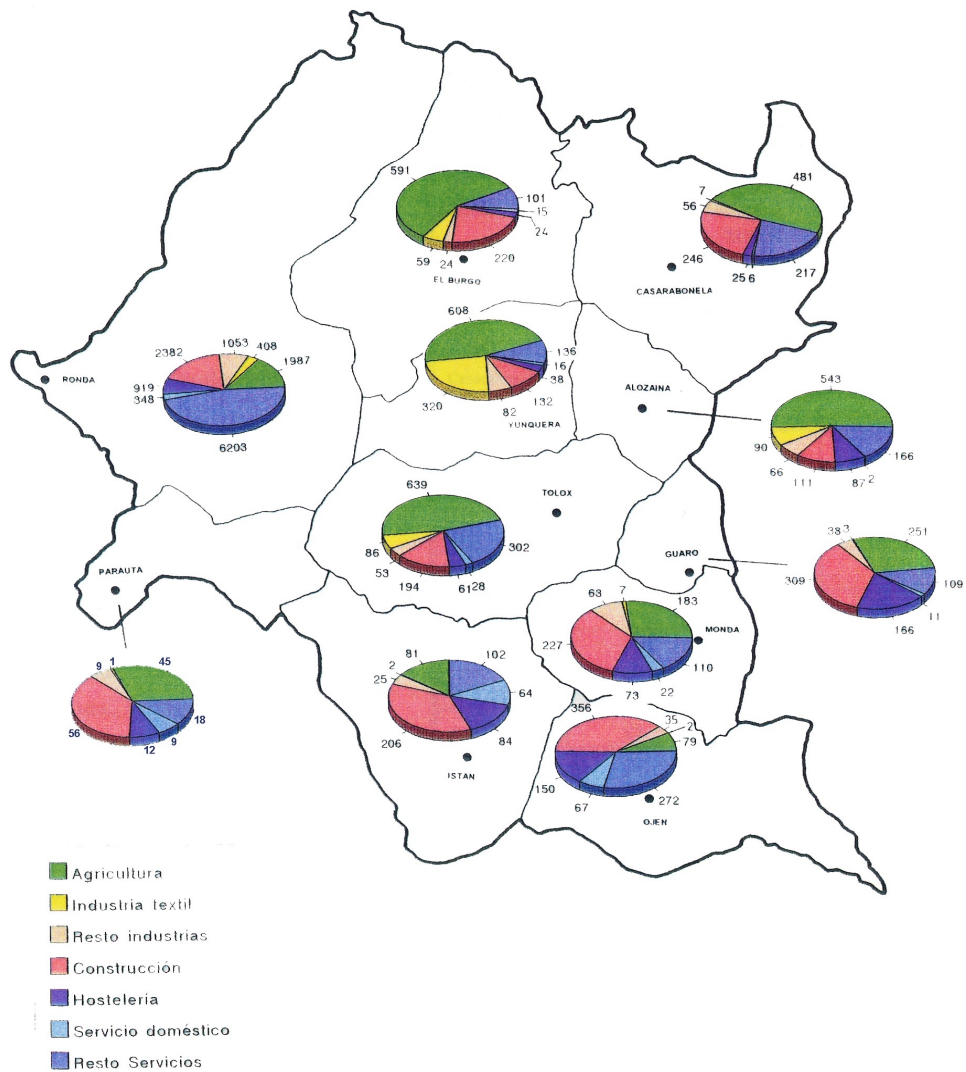
La distribución sectorial de los activos es una muestra más de la marginalidad de esta zona. Así, el gráfico nº 26 nos ofrece una población con una ocupación fundamentalmente agraria, en unas tierras con muy poca potencialidad agrícola, y que ha permanecido en el lugar por el aporte secundario de ingresos que supone el trabajo en la Costa en el sector de la construcción y servicios. El único sector que ha diversificado la ocupación en unos empleos claramente locales es la industria, con un millar de activos, que se encuentra polarizado por los 577 trabajadores en la industria textil.

En el mismo gráfico podemos observar cómo en este aspecto hay una clara diversidad espacial en función de la cercanía o no al litoral. Los municipios más interiores, peor comunicados con el litoral, siguen siendo mayoritariamente agrarios: El Burgo, Casarabonela, Alozaina, Yunquera y Tolox. No obstante, el elevado número de activos existentes en el sector de la construcción en estos municipios trabajan mayoritariamente en la franja urbana litoral. La única diversificación de su economía, con un componente de empleo local, se encuentra en Yunquera en los 320 activos de la industria textil, que ha empleado fundamentalmente a las mujeres jóvenes, desempeñando un importante papel de fijar a la población y ha permitido a este municipio al menos estabilizar su población.

### TOTAL AMBITO DE LA RESERVA



FUENTE: CENSO 1991  
GRÁFICO Nº 25

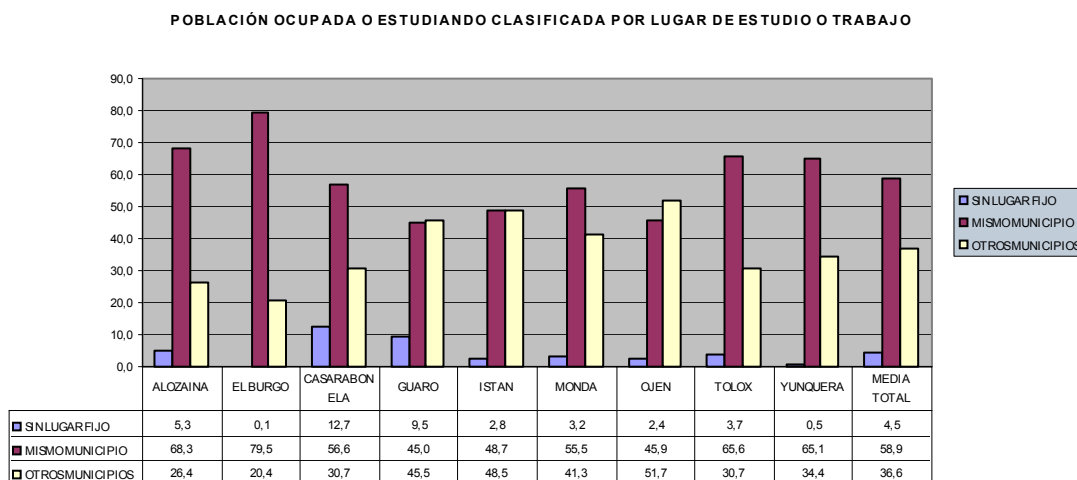


FUENTE CENSO DE POBLACIÓN 1991  
GRÁFICO Nº 26



Los municipios menos agrarios son los mejor comunicados con la costa occidental: Guaro, Istán, Monda y Ojén. El reparto de los activos de estos municipios muestra una fuerte dependencia del empleo generado en la Costa (en la construcción y los servicios, concretamente en la hostelería); es significativo también de esta dependencia laboral del litoral el número de activos en el servicio doméstico en Istán y Ojén.

Un indicador indirecto de que la actividad en la construcción y los servicios de estos municipios tiene una localización mayoritariamente exterior, es el resultado censal recogido en el gráfico nº 28, donde aunque se agrupa a la población ocupada y la que estudia, coinciden los municipios de Guaro, Istán, Monda y Ojén en los que casi la mitad estudia o trabaja en "otro municipio concreto", en la Costa. En Casarabonela, donde después de la actividad agraria predomina la construcción y los servicios diversificados hay un número importante "sin lugar fijo" que estudia o trabaja, al no estar tan bien comunicado y polarizado por el litoral y abrirse en conjunto al valle bajo del Guadalhorce.



FUENTE: CENSO 1991  
GRÁFICO Nº 27

Aparece más nítidamente la marginalidad de esta zona en dos rasgos de su mercado laboral: los niveles de paro y la baja calidad del empleo existente.



En las poblaciones de nuestro ámbito cabía esperar la poca cantidad de empresarios empleadores, pero lo más reseñable de la situación laboral es el escaso movimiento empresarial, es decir existen pocos empresarios y además en minúsculas empresas familiares que no permiten la remuneración del trabajo a más de una persona y sobre todo que son negocios familiares presumiblemente poco viables y con escaso futuro.

Es un mercado laboral dominado por la eventualidad con ausencia de empresarios, un mercado laboral en el que la disminución del trabajador fijo no se ha dirigido hacia la pequeña empresa de autónomos "cobijo" en épocas de crisis, sino que se ha ido directamente hacia la eventualidad. Eventualidad además, según hemos podido ver en la distribución sectorial de los activos, bien en empleos exteriores en la construcción y en los servicios, localizados fundamentalmente en la franja urbana litoral, dependiendo, por tanto, de la coyuntura económica y de las decisiones empresariales de las áreas centrales exteriores, o bien en los pocos jornales que se contratan en la comarca por medio de subsidios.

La situación laboral nos está mostrando, por tanto, la enorme dependencia de esta zona: de unos empleos exteriores y de los jornales subvencionados.

#### **2.4.1.6.3.- Niveles de paro.**

Además de la eventualidad nos encontramos con unas tasas de paro elevadas. De nuevo esta zona presenta una peculiaridad española en toda su crudeza: la combinación de bajas tasas de actividad con altas tasas de paro.

La economía de estos municipios, si no se acometen medidas oportunas, es incapaz de proporcionar ocupación a una buena parte de la población adulta: las tasas de actividad femenina son muy bajas pues la única salida de la mujer que desea incorporarse al trabajo es la emigración. Muchas mujeres y hombres han podido permanecer aquí gracias al trabajo fijo o eventual en los servicios y en la construcción de la Costa Occidental.



El paro no se distribuye homogéneamente entre todas las edades, sino que afecta principalmente a los jóvenes. Así un tercio de los desempleados de la zona son menores de 25 años y casi la mitad de los mismos tienen entre 25 y 44 años. Las dificultades para emigrar, unidas a la falta de oportunidades para obtener empleo en su municipio de origen, justifican esta situación.

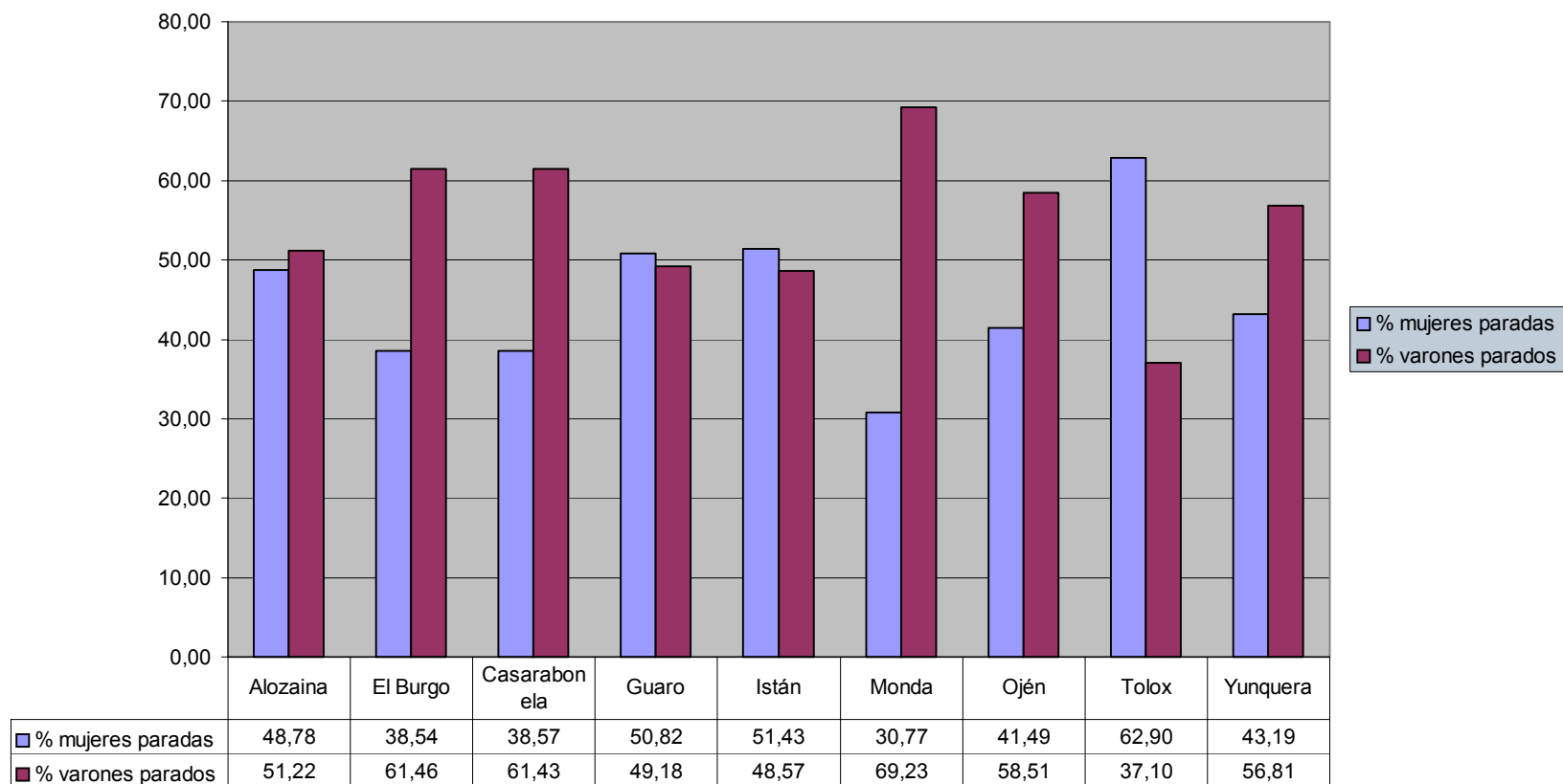
#### **TASA DE DESEMPLEO**

|                     | <b>Nº parados</b> | <b>Pob. activa</b> | <b>tasa de desempleo</b> |
|---------------------|-------------------|--------------------|--------------------------|
|                     | <b>1999</b>       | <b>total 1991</b>  |                          |
| <b>Alozaina</b>     | 82                | 883                | <b>10,77</b>             |
| <b>Burgo (El)</b>   | 96                | 849                | <b>8,84</b>              |
| <b>Casarabonela</b> | 70                | 960                | <b>13,71</b>             |
| <b>Guaro</b>        | 61                | 696                | <b>11,41</b>             |
| <b>Istán</b>        | 35                | 481                | <b>13,74</b>             |
| <b>Monda</b>        | 52                | 614                | <b>11,81</b>             |
| <b>Ojén</b>         | 94                | 788                | <b>8,38</b>              |
| <b>Tolox</b>        | 62                | 1.151              | <b>18,56</b>             |
| <b>Yunquera</b>     | 257               | 1.198              | <b>4,66</b>              |
| <b>TOTAL</b>        | <b>809</b>        | <b>7620</b>        | <b>9,42</b>              |

FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 28



**PROPORCION DE PARO REGISTRADO FEMENINO RESPECTO AL MASCULINO  
EXPRESADO EN PORCENTAJES**



FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 29

## 2.5.- Infraestructuras.

### 2.5.1.- Red Vial.

#### DISTANCIA DE LOS MUNICIPIOS DE LA COMARCA A LA PROVINCIA



FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 30

La red viaria ha ido jerarquizándose en función de los polos de atracción exteriores, Málaga y Costa del Sol fundamentalmente, provocando una desarticulación interna, lo que constituye un claro impedimento para la circulación de mercancías y personas y un estrangulamiento en el proceso de desarrollo comarcal.

El trazado de la red responde en general al de antiguos caminos o vías pecuarias paulatinamente transformados, como consecuencia de la especialización funcional y desarrollo económico de los distintos núcleos de



población. Se trata, por tanto, de un esquema viario donde ha primado la ausencia de planificación territorial intracomarcal y cuyo trazado actual y las mejoras que se han ido introduciendo son consecuencia de la dinámica que los principales centros económicos del entorno han podido generar, sin haberse tenido en cuenta las necesidades internas de la comarca y su unificación y cohesión como tal unidad administrativa y de gestión.

En la actualidad la Sierra de las Nieves tiene **tres accesos principales**:

Desde Málaga, por la carretera del Guadalhorce (A-357), primero, y luego por la MA-403, que enlaza con Casarabonela y Alozaina, o bien por la A-337, que tras pasar por Coín continúa bien hacia Monda o bien hacia Tolox y Alozaina. (ver itinerario abajo).

Desde Marbella, por la A-355, que conduce hasta Ojén y más adelante conecta con el resto de los pueblos, o por la MA-427, que lleva a Istán. (ver itinerario abajo).

Desde Ronda, a través de la A-366, que va a El Burgo y Yunquera.

**y dos accesos secundarios:**

Desde Fuengirola, Benalmádena y Torremolinos, a través de Mijas o Alhaurín el Grande y de Coín.

Desde el interior a través de las carreteras locales que conectan Ardales y Serrato con El Burgo y Casarabonela.

En cuanto a la red de carreteras intracomarcal, atraviesan parajes espectaculares por su naturaleza y orografía, e igual de espectaculares desde el punto de vista del paisaje son las carreteras que enlazan los diferentes pueblos dentro de la Sierra. Sin embargo las características físicas, en las que predominan los trazados sinuosos debido a un relieve abrupto, las plataformas estrechas con abundancia de curvas y los firmes y pavimentos bastante deteriorados como consecuencia en parte de la ausencia de condiciones geotécnicas de los terrenos y en parte por el abandono de la administración provoca una desestructuración de la red que provoca que





exista una comunicación muy difícil entre los propios municipios de la comarca y de los municipios de la comarca con la capital de provincia y centros económicos y administrativos del entorno.

Dentro de las carreteras que comunican nuestra comarca hay que señalar especialmente el caso concreto de Istán que está unida al resto de la comarca a través de un camino forestal intransitable en épocas de lluvia.

En cuanto a la estructura existente de caminos y vías pecuarias, actualmente poco transitada y en buena parte sin uso alguno constituye una reserva de espacio público de gran interés que adecuadamente acondicionados podrían servir para resolver los problemas de desarticulación que presenta el ámbito de los Municipios en torno a la Sierra de las Nieves, sin embargo de nuevo hay que señalar la precariedad y el estado de abandono casi absoluto de dichas infraestructuras.

### **2.5.2.- Infraestructura hidráulica.**

No puede hablarse de una infraestructura hidráulica común en el ámbito de los municipios de la comarca. Cada término municipal tiene su sistema propio de captación, regulación y distribución.

Caso excepcional es el del municipio de Istán en cuyo territorio, en la cuenca del río Verde, se sitúa el Pantano de la Concepción que abastece de agua a las poblaciones de la Costa del Sol.

En Alozaina existen dos redes de abastecimiento de agua al núcleo urbano desde el pozo de captación en la Sierra de Tolox hasta los depósitos reguladores cercanos al casco.

En el Burgo existen dos redes de abastecimiento de agua desde la captación en el manantial del río Turón hasta el casco urbano con tres depósitos reguladores.



En Guaro existe red de abastecimiento de agua desde el pozo de captación localizado en el cauce de río Grande hasta el casco urbano con tres depósitos de regulación y estación de bombeo.

En Istán la red de abastecimiento del casco desde el pantano del río Verde hasta el depósito regulador.

En Monda La red de abastecimiento de agua desde el pozo de captación localizado en la Loma del Jardín hasta el casco urbano.

En Tolox la red de abastecimiento desde el pozo de captación hasta el depósito regulador.

En Yunquera la red de abastecimiento parte desde el pozo de captación hasta el depósito regulador del casco urbano.

Se hace necesario realizar una revisión exhaustiva de las redes municipales para detección de pérdidas importantes y la sustitución de tuberías obsoletas que originan continuas averías por tuberías modernas y adecuadas a las presiones y caudal que soportan en la actualidad. Asimismo es importante acometer un estudio riguroso de la sobrecarga de la red, diseñando una red principal de acometidas que redistribuyan adecuadamente las necesidades de caudal de las distintas zonas de los municipios.

En cuanto a lo que se refiere al saneamiento de aguas residuales hay que señalar que el único municipio que tiene sistema de depuración funcionando en buenas condiciones es el municipio de Ojén.

También existen depuradoras en El Burgo e Istán pero no se puede afirmar que presenten una depuración correcta al encontrarse desbordadas en su capacidad.



En cuanto al drenaje, el principal problema territorial es la evacuación de las avenidas que se producen en los cauces y cañadas en caso de lluvias torrenciales.

Es fundamental para una zona como la nuestra, cuyo mayor baluarte es su calidad medioambiental y debe ser además una de sus señas de identidad para el futuro, el adecuado tratamiento y aprovechamiento de las aguas residuales.

Queda mucho camino por recorrer, siendo además necesario plantearse la necesidad de mancomunar el servicio, consiguiendo como lo demuestran experiencias ya puestas en marcha en otras zonas un abaratamiento de costes y una mejora en la calidad del servicio prestado.

### **2.5.3.- Telecomunicaciones.**

Las infraestructuras de acceso a la red de internet son absolutamente precarias, ninguno de los municipios tiene acceso a la red de internet a través de ADSL, siete de los nueve municipios de la comarca acceden a la misma a través de red analógica y sólo dos tienen acceso a través de RDSI, Yunquera y Guaro. Todo ello tiene repercusiones importantes de estrangulamiento para el correcto desarrollo de la comarca, para el acceso en pleno derecho a la sociedad de la información y comunicación y a los nuevos mercados para nuestros productos.

La deficiente red de comunicaciones por carretera y la deficiente cobertura del transporte de pasajeros, difícilmente puede tener perspectivas de solución a corto plazo y además, por otro lado nos encontramos que las necesidades de comunicación van más allá en la mayoría de los casos de los límites comarcales, provinciales y de cualquier frontera. La situación de aislamiento físico intracomarcal y con otros territorios, que conlleva además el aislamiento respecto a recursos formativos, sociales, culturales y de ocio, tecnológicos, de nuevas formas de hacer empresa y de valorizar los recursos endógenos debe ser abordado desde sistemas hoy día claramente alternativos



a las comunicaciones por carretera y a la cercanía física. Sistemas de comunicación que si bien permiten el gran avance de territorios menos “desconectados”, en nuestro caso se convierte en la gran apuesta como instrumento para resolver la situación actual, siendo nuevamente evidente la aplicación directa que en nuestra comarca puede tener la implantación de la Sociedad de la Información y la Comunicación, y la importancia que puede tener su implantación con carácter piloto para el gran número de territorios que tienen estas mismas características de aislamiento.

#### **2.5.4.- Red eléctrica.**

Aunque en la mayor parte de los términos municipales se dispone de energía eléctrica, los problemas en la mayor parte de la comarca son graves debido a los continuos cortes eléctricos existentes y las continuas subidas y bajadas de tensión. Hay que destacar el caso de Casarabonela en los que hay núcleos en los que no llega aún la electricidad y los cortes de fluido son frecuentes lo que crea graves problemas a todos los niveles sobre todo a nivel empresarial. Menor problemática en este sentido tienen los municipios más cercanos a la costa como Istán y Ojén.

## 2.6.- Caracterización socioeconómica.

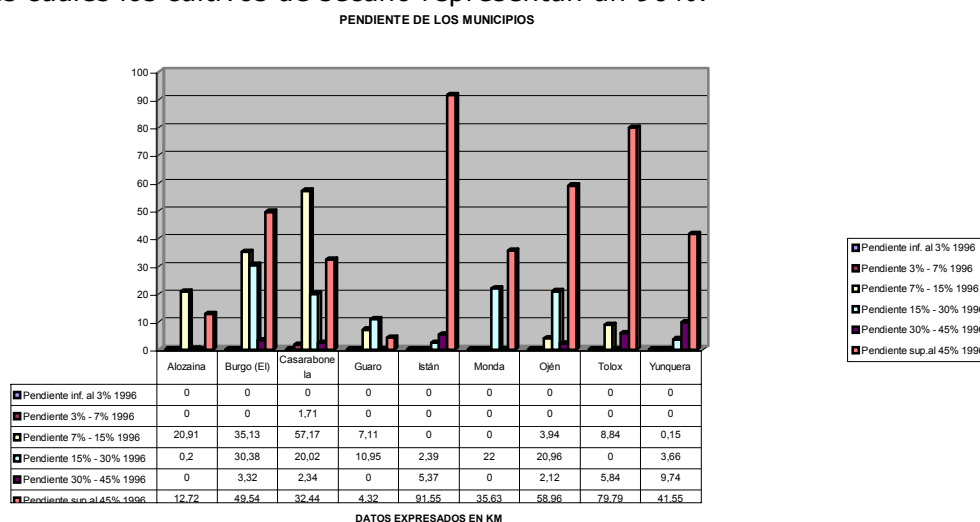
El desarrollo económico sostenible debe partir de una estructura socioeconómica de la comarca que sea capaz de mantener un nivel de población y una dinámica de desarrollo que permita una convergencia entre las zonas urbanas próximas y nuestra comarca sin menoscabo de su riqueza medioambiental. De esta forma se podrá romper con la tendencia ya tradicional de un mundo rural poco desarrollado donde el potencial humano, intelectual y económico se deriva hacia polos de desarrollo urbanos.

### 2.6.1.- Sector agrario, ganadero y forestal:

#### 2.6.1.1.- Sector agrario y forestal.

##### Condicionamientos físicos.

Las fuertes pendientes que se registran en el área y el predominio de suelos de una escasa aptitud agrícola provocan que la superficie cultivada en el ámbito de la Reserva sea muy pequeño, un 28.69% del total del territorio de las cuales los cultivos de secano representan un 90%.



FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 31

Según el Ministerio de Agricultura los criterios de potencialidad agrícola son los siguientes:

Pendientes inferiores al 5% potencialidad agrícola sobre todo para regadío.

Pendientes entre un 5 y un 15% alta potencialidad agrícola y según su intensidad para regadío o secano.

Pendientes entre un 15 y un 25%, potencialidad agrícola baja, tratándose de tierras de secano en el mejor de los casos.

Pendientes superiores al 25% se califican como áreas potencialmente no agrícolas.

Si observamos los datos del gráfico anterior se llega a la conclusión de que una importante proporción del terreno cultivado en el área se encuentra sobre terrenos de clara vocación forestal es decir, nos encontramos ante una agricultura fundamentalmente marginal de muy escasos rendimientos.

### **Tamaño de las explotaciones.**

Uno de los principales problemas con los que se encuentra este sector es el acusado carácter minifundista de las explotaciones.

La baja rentabilidad de estas explotaciones no permite cubrir las necesidades familiares de sus titulares e impide por tanto, que exista un excedente económico para invertir en las mismas, contribuyendo así a perpetuar una situación de marginalidad del sector y obligando a sus propietarios a buscar otra ocupación que les proporcione los ingresos que no pueden obtener de sus pequeños terrenos.



### **Nivel de mecanización.**

El nivel de mecanización dentro del ámbito de la Reserva podría calificarse como bajo en relación con las elevadas pendientes que predominan en la zona y el exiguo tamaño de las explotaciones. Asimismo, el tipo de maquinaria predominante es el motocultor, de un costo bastante inferior y más fácilmente manejables sobre estos terrenos.

### **Edad y ocupación principal de los dueños de las explotaciones.**

La edad de los jefes de explotación es un parámetro determinante a la hora de valorar su capacidad para invertir, adoptar nuevas técnicas e introducir nuevos tipos de cultivo. La edad de los agricultores en esta zona puede calificarse de avanzada siendo muy bajo el porcentaje de menores de 35 años (solo un 10%).

La estructura por edad más envejecida se registra en Istán con un 31% de los agricultores mayores de 65 años mientras que en Guaro y Ojén el porcentaje de menores de 55 años supera la media del resto de la comarca.

En cuanto a la ocupación principal de los jefes de explotación, en todos los municipios la mayor parte de los mismos se plantea la agricultura como actividad secundaria, ya que como hemos comentado, la baja productividad de estas tierras provoca que sólo obtengan de ellas un complemento de sus rentas que consiguen en otras ocupaciones ajenas al sector agrícola sobre todo la construcción y el sector servicios en la Costa del Sol.

### **Distribución de usos del suelo.**

Dentro de este apartado distinguiremos los siguientes tipos de usos:

Tierras de cultivo:



Incluye las tierras ocupadas por cultivos herbáceos y leñosos así como las de barbecho y otras no ocupadas. La superficie dedicada a estos cultivos dentro del ámbito de estudio (29%) puede considerarse muy reducida sobre todo si la comparamos con el conjunto provincial (39.6%) y Andaluz (38%).

#### Prados y pastizales:

Representa la superficie dedicada dentro de cada municipio a prados naturales y pastizales. La importancia de este tipo de uso queda de manifiesto al comprobar que la superficie dedicada al mismo representa aproximadamente la mitad del ámbito de estudio, llegando a superar en los municipios de Istán y Ojén más del 80% de la superficie total. En el caso de Guaro, la extensión de la superficie cultivada sobre terrenos de clara vocación forestal ha conducido a que la extensión de tierra forestal sea prácticamente nula (0.2%).

#### Otras superficies:

Incluye la superficie no recogida en los usos anteriores: terreno improductivo, superficie no agrícola, ríos y lagos, espartizal, pastos.

Dentro del ámbito de la Reserva la importancia de estos usos es sensiblemente inferior en superficie a las tierras de cultivo ya que representa el 21.5% del total.

El término municipal de Tolox es el que dedica un porcentaje mayor de terreno a estos usos que representan en ambos casos en torno al 60% del total de su superficie. Mientras que en los municipios mas meridionales, Istán y Ojén, este porcentaje se reduce a alrededor de un 4%.

#### **Conclusiones.**



Desde el punto de vista socioeconómico, los municipios que conforman la comarca presentan un escaso dinamismo económico y un nivel de renta muy bajo.

El agricultor se encuentra ante una situación de incertidumbre ante el futuro. Si en el pasado se enfrentaba con desafíos tecnológicos y de inversión, hoy la competitividad comercial y la diversidad de orientaciones que recibe, a menudo confusas y contradictorias, le impiden ver con claridad las decisiones de tipo productivo que debe tomar, lo que tiene unos efectos inmediatos sobre la rentabilidad de su explotación.

Por otra parte la población agraria está desmotivada y envejecida en la mayoría de las zonas. De un lado, las desfavorables condiciones de la actividad agraria frente a las otras actividades económicas, y de otro la decadencia de lo rural frente a lo urbano, han propiciado un desprestigio social que propicia el abandono de esta actividad y dificulta la incorporación de los jóvenes impidiendo el tan necesario relevo generacional.

El predominio de cultivos tradicionales de secano, y además en explotaciones muy pequeñas de baja rentabilidad, requiere una profunda reconversión para adaptarse a las exigencias del mercado y conseguir un mayor rendimiento. El escaso uso de técnicas de cultivo y de riego modernas, unidas a zonas donde no existen problemas de agua, abre la puerta a unas posibilidades importantes de mejora potenciando la transformación en regadío de las zonas con menos pendientes.

Hay que señalar también las potencialidades que existen en la introducción de nuevos cultivos o el aprovechamiento de plantas de recursos de la zona como son plantas aromáticas, medicinales, y aprovechamiento de los recursos forestales como son la castaña, setas, piñones, etc. Con la importante pérdida de productos y sobre todo de valor añadido en los mismos.

Productos como la miel, piñones, hierbas aromáticas y medicinales, alcanzan elevados precios una vez tratadas convenientemente, etiquetadas, etc.



Siendo muy bajo el precio que se paga en la zona a los recolectores. Es un hueco importante y una oportunidad de incrementar su valor añadido, teniendo muy buenas perspectivas su cultivo en la zona.

#### **2.6.1.2.- Ganadería.**

La ganadería en nuestra comarca puede considerarse una actividad muy secundaria. Se trata sobre todo de una ganadería extensiva que aprovecha extensiones considerables de monte bajo lo que explica el predominio del ganado menor sobre el mayor.

El municipio más importante dentro del subsector ganadero es Casarabonela que agrupa a más de la mitad de la ganadería caprina y bovina de la zona, seguido de Yunquera donde el ganado porcino adquiere una cierta importancia. En Monda destaca la actividad avícola con cerca de 57.000 aves cuya producción está enfocada principalmente al consumo urbano litoral. En el resto de los municipios este subsector aparece más diversificado destinado al consumo local y fundamentalmente al autoconsumo, siendo muy poco representativo en Istán y Ojén.

En esta situación del subsector ganadero participan tanto factores de índole físico como humano. Las razones de tipo físico como la sequía estival explica el predominio de especies resistentes como la oveja o la cabra. Pero junto a estos factores intervienen otros de tipo humano que hacen que el sistema ganadero exclusivamente extensivo tenga un escaso futuro. Así la protección de las zonas forestales, el cierre de las fincas, la desaparición de las rastrojeras, etc, han propiciado la crisis de la ganadería tradicional.

#### **2.6.1.3.- Otras actividades primarias tradicionales.**

Entre las actividades primarias tradicionales presentes en el área de la Reserva destacan las siguientes:



**Pastos:**

Constituye uno de los principales aprovechamientos que se obtiene de los Montes Públicos ubicados en estos Términos Municipales, dedicándose fundamentalmente al ganado caprino y lanar.

**Miel:**

Prácticamente en todos los municipios que integran el ámbito de estudio se desarrolla la actividad apícola, si bien actualmente esta presenta un carácter fundamentalmente de autoconsumo y venta local.

**Recolección:**

Recolección de piñas, castañas, nueces, algarrobas y cañas. Estas actividades tienen actualmente un carácter muy secundario y localizado en los Montes Públicos principalmente.

#### **2.6.1.4.- Vías de comercialización.**

El rasgo más destacado de los canales de comercialización de la producción agraria y ganadera es la presencia de intermediarios entre los productores y el consumidor final, ajenos al ámbito de actuación. Esta situación es fruto en gran medida del carácter marginal de su agricultura así, como de la cada vez más escasa representación que su producción agraria tiene en el contexto provincial. Tan sólo existen actualmente 4 cooperativas agrarias, dedicadas a la comercialización de derivados de aceitunas.

Los problemas principales con los que se encuentran los productos para su adecuada comercialización son, además de la presencia de intermediarios, los siguientes:

El pequeño tamaño de las explotaciones agrícolas y ganaderas así como de las empresas que se encargan de la comercialización, no pudiendo así competir con otras grandes empresas para abrirse a nuevos mercados o consolidarse en los ya existentes.



El tradicional funcionamiento de estas empresas que, en la mayor parte de los casos no disponen de planes de marketing y de conocimientos sobre los distintos mercados.

Las posibilidades de inversión de los agentes encargados de la comercialización son limitadas con lo que su competitividad es muy escasa.

De lo expuesto hasta aquí se deduce que para conseguir un mejor desarrollo del sector agrario de esta zona, habría que intervenir en gran medida en la comercialización de la producción.

La falta de masa crítica suficiente limita el establecimiento de unas técnicas de producción y transformación basadas en la calidad del producto final y que posibiliten estrategias de comercialización adecuadas con la consiguiente captación del mayor valor añadido posible. Se hace patente la necesidad de aprovechar las oportunidades que brindan los sistemas de comercialización basados en las nuevas tecnologías y la cooperación empresarial.

## **2.6.2.- Sector servicios.**

### **2.6.2.1.- Actividad turística.**

El turismo en la comarca juega un papel importante como fuente de rentas complementarias y como actividad dinamizadora del mundo rural en áreas desprovistas de otras iniciativas. De ahí que sea fundamental el análisis de este sector porque a través de él se puede llegar a reactivar la economía, generar empleo y favorecer el descenso del despoblamiento.

El desarrollo del sector turístico en la comarca de la Sierra de las Nieves, debe enmarcarse genéricamente en el progreso experimentado por el turismo de interior a escala provincial y regional en los últimos años. Sin embargo y, a pesar del crecimiento percibido en la década de los noventa, la situación del turismo puede seguir siendo calificada como incipiente y deficiente tanto en infraestructuras como en servicios.



Esta deficiencia choca con el elevado potencial turístico que presenta el territorio debido, sobre todo al rico patrimonio natural y etnográfico y a su localización intermedia entre dos espacios de gran entidad turística como son la Costa del Sol y el municipio de Ronda. Ambos hechos van a condicionar que la demanda turística potencial hacia este espacio pueda ser muy elevada y además muy diversa por la posibilidad de desarrollo de diversos tipos de turismo: gastronómico, natural, deportivo, cultural, etc.

Entre los municipios que conforman la comarca existen diferencias desde la perspectiva turística, al igual que en la mayoría de las temáticas tratadas, Monda, Istán y Ojén aparecen muy vinculadas a la Costa en todos los sentidos empezando a sufrir incluso cierta presión turístico-inmobiliaria. En Tolox el sector tiene mayor protagonismo debido a la atracción ejercida por el balneario. El resto de municipios, han contado con un escaso desarrollo y desde hace escasamente unos años están empezando a potenciarlo débilmente.

La situación que presenta el sector en la actualidad con relación a los elementos que conforman el producto turístico rural (alojamiento, restauración y oferta complementaria) es la siguiente:

Dentro de la oferta de alojamientos, en primer lugar procedemos a describir brevemente la realidad del sector hotelero.

La comarca ha sufrido en la última década un incremento tanto en el número de establecimientos como en las plazas hoteleras, sin embargo, este ha sido menor al experimentado por otras comarcas.

En cuanto a tipo de oferta de alojamiento lo que predomina como vemos en el gráfico siguiente son las casas rurales, llegándose a convertir en Sierra de las nieves en la principal oferta de hospedaje existente, sin embargo, el hecho de que muchas de estas no se encuentren en agencias comercializadoras ni tengan ningún tipo de contacto con la administración, afecta muy negativamente ya que impide llevar a cabo un seguimiento de las



mismas y una homogeneización en criterios de calidad , precios y servicios ofertados por ellas.

En conclusión obtenemos una serie de ideas:

La oferta de alojamientos es escasa tanto en número de plazas como en establecimientos. Es necesario el crecimiento de dicha oferta para poder generar paquetes turísticos a grupos más amplios.

Existe una escasa heterogeneidad tipológica, por lo que sería conveniente diversificar el tipo de establecimientos para poder captar distintos sectores de demanda. En esta línea sería interesante la promoción y la creación de una hostelería rural de calidad junto con nuevas zonas de acampada y campamentos turísticos.

Las casas rurales suponen la base principal de la oferta de alojamiento. Es importante que estas cuenten con servicios y calidades homogéneas.

La segunda variable de peso que compone el producto turístico es la restauración. Este elemento ha ido adquiriendo importancia, sobre todo en estos destinos de interior, ante el interés creciente por parte de la demanda hacia aspectos culinarios y gastronómicos, sin embargo hay que destacar que la oferta de restauración en la comarca es muy escasa y mal repartida en el territorio, así los municipios más cercanos a la costa y Yunquera por su relativa fortaleza económica son los que más oferta tienen y sin embargo en municipios como Guaro no existe ni un solo restaurante.

Si escasas son las cantidades referidas en los apartados anteriores, menores lo son en oferta complementaria. A pesar de la gran riqueza medioambiental y etnográfica que presenta el espacio esta aún no ha sido explotada convenientemente desde un punto de vista de ocio o aprovechamiento recreativo.

De este modo, aparecen un número ínfimo de empresas ubicadas en la comarca que ofrezcan actividades de recreo en la misma tan sólo existe alguna en Tolox, El Burgo, Ojén, Yunquera e Istán. Dichas empresas suelen



ofertar actividades de recreo en la naturaleza como rutas pedestres, rutas a caballo y paseos en vehículos todo terreno. Sin embargo, las infraestructuras para ofrecer dichas prácticas son prácticamente inexistentes (escasa señalización de los recorridos, de infraestructuras deportivas, etc) y la demanda sigue en aumento.

Las actividades culturales guiadas, en la línea de rutas culturales, etnográficas, etc, son prácticamente inexistentes.

Como oferta complementaria más saludable que de recreo, aparece un establecimiento balneario en Tolox, el cual posee una demanda con elevado grado de fidelidad, que aumenta cada año y que otorga cierto grado de riqueza y diversidad económica al municipio.

La actividad cinegética es una práctica de bastante interés en la comarca, sin embargo, esta importancia es más social que económica ya que no aparece ningún aprovechamiento desde la perspectiva turística.

Tampoco aparecen y son muy necesarias las prácticas de educación ambiental, sobre todo para establecer un contacto real entre la población local, los valores del entorno natural y los visitantes de este espacio.

Junto a la escasez en la oferta empresarial se da el problema de las escasas referencias que, vía comercialización, aparecen con relación a la posibilidad de actividades de recreo en este espacio.

Es necesario un entronque real entre este elemento del producto turístico y los otros dos que lo conforman para poder ofrecer paquetes turísticos completos y atractivos de cara al mercado provincial, nacional e internacional.

| CUADRO OFERTA TURÍSTICA DE LA SIERRA DE LAS NIEVES, 2000 |                  |            |           |                        |            |            |                     |               |            |               |
|--|------------------|------------|-----------|------------------------|------------|------------|---------------------|---------------|------------|---------------|
|  |                  | HOTELES    | APART.    | HOTELES<br>-<br>APART. | PENSIONES  | CAMPA      | CASA RURALES        |               | RESTAUR.   | CAFET.<br>(1) |
|  |                  |            |           |                        |            |            | Comercializ<br>adas | Estima<br>das |            |               |
| Nº<br>ESTABLECIMIENTOS                                   | Alozaina         |            |           |                        | 1          |            | 1                   | 4             |            | 1             |
|  | Burgo<br>(El)    | 2          |           |                        | 1          |            |                     | 6             |            |               |
|  | Casarabo<br>nela | 2          |           |                        |            |            |                     | 7             | 1          |               |
|  | Guaro            |            |           |                        | 1          |            |                     | 4             |            |               |
|  | Istán            |            |           |                        |            |            | 1                   | 4             | 2          |               |
|  | Monda            | 1          |           |                        |            |            |                     | 1             |            |               |
|  | Ojén             | 1          | 1         |                        | 2          |            |                     | 6             | 8          |               |
|  | Tolox            | 1          | 1         |                        | 6          |            | 1                   | 7             |            |               |
|  | Yunquera         |            |           |                        | 1          | 1          | 1                   | 7             | 1          |               |
|  | <b>TOTAL</b>     | <b>7</b>   | <b>2</b>  |                        | <b>12</b>  | <b>1</b>   | <b>4</b>            | <b>46</b>     | <b>12</b>  | <b>1</b>      |
| Nº<br>DE<br>PLAZAS                                       | Alozaina         |            |           |                        |            |            |                     | 27            |            | 33            |
|  | Burgo<br>(El)    | 50         |           |                        |            |            |                     | 41            |            |               |
|  | Casarabo<br>nela | 45         |           |                        |            |            |                     | 48            | 60         |               |
|  | Guaro            |            |           |                        |            |            |                     | 27            |            |               |
|  | Istán            |            |           |                        |            |            | 7                   | 27            | 123        |               |
|  | Monda            | 45         |           |                        |            |            |                     | 7             |            |               |
|  | Ojén             | 52         | 54        |                        | 27         |            |                     | 41            | 422        |               |
|  | Tolox            | 88         | 23        |                        | 205        |            | 4                   | 48            |            |               |
|  | Yunquera         |            |           |                        | 13         | 153        | 6                   | 48            | 61         |               |
|  | <b>TOTAL</b>     | <b>280</b> | <b>77</b> |                        | <b>299</b> | <b>153</b> | <b>25</b>           | <b>316</b>    | <b>666</b> | <b>33</b>     |

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA AÑO 2000



### 2.6.2.2.- Actividad comercial.

La actividad principal, tal y como se aprecia en la gráfica nº 32, se concentra en el comercio al por menor con un total de 274 establecimientos, lo que supone el 44% del total del sector servicios mientras que la importancia del comercio al por mayor es muy reducida.

Estos establecimientos se dedican fundamentalmente a la venta productos de primera necesidad y de adquisición diaria.

Para la compra de bienes de consumo más ocasional los municipios acuden a otros núcleos urbanos mejor equipados, que funcionan como centros de atracción comercial. Así por ejemplo, los habitantes de Istán, Guaro y Ojén se trasladan preferentemente a Marbella, los de El Burgo a Ronda, mientras que el resto de municipios dependen fundamentalmente de la capital, aunque debemos señalar que en los casos de Tolox y Monda existe una relación de dependencia menor con Coín.

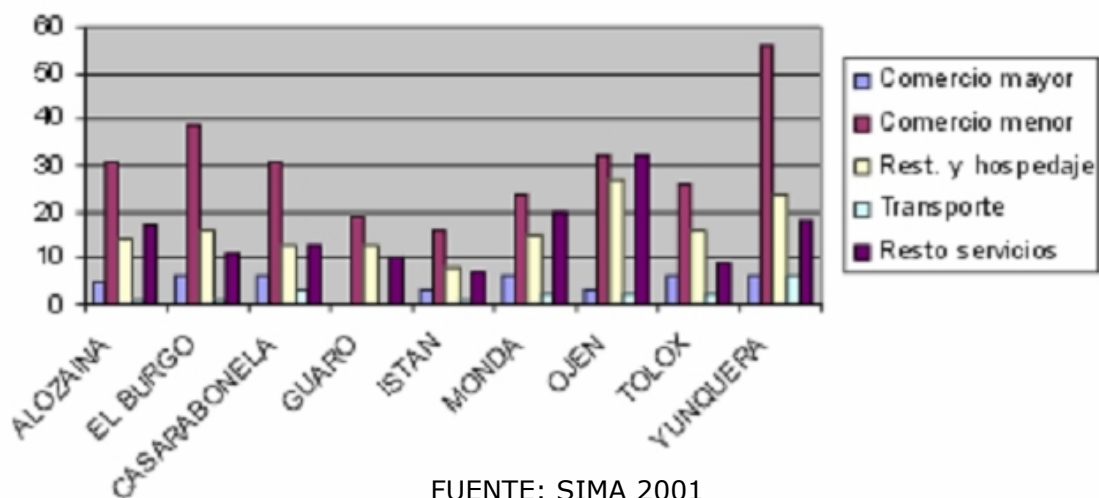
**TABLA Nº 1: DISTRIBUCIÓN DEL SECTOR SERVICIOS**

|                     | Comercio mayor | Comercio menor | Rest. y hospedaje | Transporte | Resto servicios |
|---------------------|----------------|----------------|-------------------|------------|-----------------|
| <b>Alozaina</b>     | 5              | 31             | 14                | 1          | 17              |
| <b>Burgo (El)</b>   | 6              | 39             | 16                | 1          | 11              |
| <b>Casarabonela</b> | 6              | 31             | 13                | 3          | 13              |
| <b>Guaro</b>        | 0              | 19             | 13                | 0          | 10              |
| <b>Istán</b>        | 3              | 16             | 8                 | 1          | 7               |
| <b>Monda</b>        | 6              | 24             | 15                | 2          | 20              |
| <b>Ojén</b>         | 3              | 32             | 27                | 2          | 32              |
| <b>Tolox</b>        | 6              | 26             | 16                | 2          | 9               |
| <b>Yunquera</b>     | 6              | 56             | 24                | 6          | 18              |
| <b>TOTAL</b>        | 41             | 274            | 146               | 18         | 137             |

Fuente: IAE 2001 y elaboración propia.  
GRÁFICO Nº 32

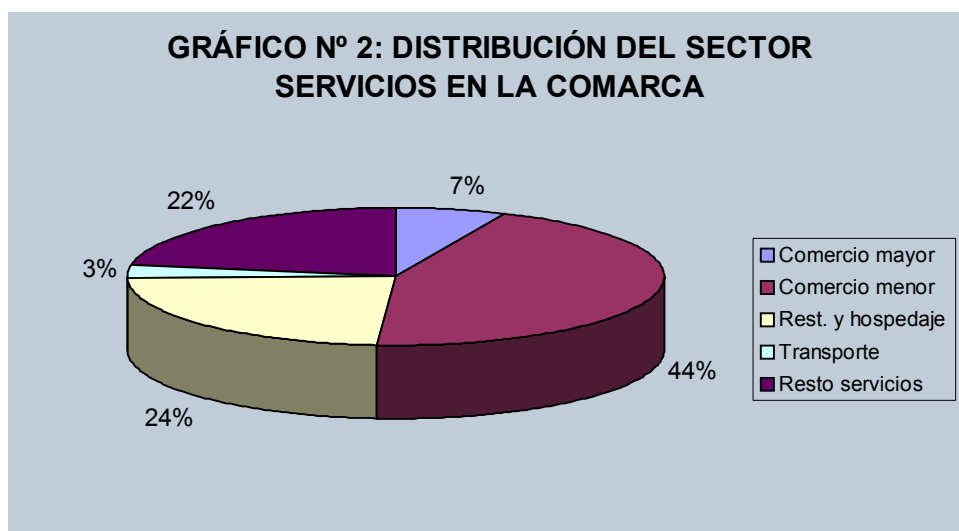


### DISTRIBUCIÓN DEL SECTOR SERVICIOS POR MUNICIPIOS



FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 33

### GRÁFICO Nº 2: DISTRIBUCIÓN DEL SECTOR SERVICIOS EN LA COMARCA



FUENTE: SIMA 2001  
GRÁFICO Nº 34

### **2.6.3.- Sector industrial:**

La situación actual presenta, en materia industrial, un panorama de importantes debilidades dada la desarticulación de su base económica, con una presencia testimonial de este sector. En este diagnóstico socioeconómico hemos calificado la economía de la zona como marginal. Destacando algunas industrias, cuya presencia es testimonial. La cultura empresarial y económica presente es de carácter tradicional, apegada tanto a las fuentes características de actividad de la montaña como los métodos tradicionales de trabajo. En este marco existe un elevado grado de rechazo a las innovaciones y a la asunción de riesgos a modo de “aventuras” industriales.

Exceptuando algunas zonas como Yunquera (textil) y Casarabonela (envasado de agua), Guaro, Alozaina y Casarabonela (aceituna) que han abordado con éxito proyectos de desarrollo local basados en iniciativas originales, la mayoría de las posibilidades de desarrollo continúan planteándose con dependencia directa o indirecta de la actividad agraria. Los casos en los que se ha producido una auténtica diversificación de actividades son reducidos y en ocasiones han sido liderados por agentes llegados de fuera de la zona. Las iniciativas industriales de esta zona son aún muy reducidas, lo que pone de manifiesto una de las mayores debilidades del tejido económico.

## **2.7.- Marco institucional y articulación social.**

### **2.7.1.- Marco institucional.**

Desde antiguo la relación entre los diferentes pueblos que conforman el entorno de la Sierra de las Nieves ha sido directa y continua, teniendo en muchos casos como nexo de unión la propia Sierra, por donde se encuentran las antiguas veredas y vías pecuarias que servían de comunicación, así como la fuente de los recursos naturales que permitían la subsistencia y la vida de sus gentes.

Con el tiempo, el cambio de costumbres y hábitos de vida, la apertura de nuevas vías y medios de comunicación, el gran declive, en algunos casos abandono, de determinadas actividades tradicionales muy ligadas a la explotación directa de los recursos de la propia sierra, provocaron una fuerte disminución en las relaciones entre estos pueblos. A este hecho contribuyó especialmente la comarcalización vigente entonces, en el que Sierra de las Nieves no tenía cabida y sus pueblos estaban ubicados en diferentes comarcas entorno a localidades de mayor importancia económica, poblacional y administrativa. Tal es el caso de Coín, Álora, Marbella, Ronda o la propia Málaga.

Sin embargo, la declaración del **Parque Natural de la Sierra de las Nieves**, en 1989, supuso un importante punto de inflexión en esta tendencia de desvertebración territorial y declive de la zona.

Tras un periodo inicial en el que la población local y sus representantes políticos tomaron con lógica incertidumbre y desconfianza la nueva figura de protección ambiental, pronto el Parque se convirtió en el referente de unidad territorial y esperanza de futuro.

Así, en una clara y decidida apuesta por establecer un modelo de desarrollo social y económico para la zona al amparo de los recursos que habían sido reconocidos con la declaración del Parque Natural, el conjunto de los ayuntamientos de su área de influencia llevaron a cabo un primer estudio para el diagnóstico de la zona y sus posibilidades futuras, el **Plan de Desarrollo Integral de los Municipios en torno al Parque Natural Sierra de las Nieves**.

En el mencionado documento se sientan las bases de una apuesta clara y decidida de estos municipios por llevar a cabo un modelo de desarrollo tendente a compatibilizar la conservación de los importantes recursos naturales albergados en la zona con el desarrollo social y económico de la

misma a través de un uso racional y ordenado de esos recursos, esto es de desarrollo sostenible.

A partir de entonces, Sierra de las Nieves se ha convertido en una unidad territorial definida como tal, una comarca.

Todo ello queda además refrendado con la declaración, en 1995, de la **Reserva de la Biosfera de la Sierra de las Nieves y su entorno**, que tomando como núcleo al Parque Natural, abarca toda su área de influencia directa, y que se conforma con los términos municipales íntegros de Alozaina, Casarabonela, El Burgo, Guaro, Istán, Monda, Ojén, Parauta, Tolox y Yunquera, así como la parte más occidental del de Ronda. Esta figura, como se detalla más adelante tiene como principal objetivo llevar a cabo un programa de desarrollo sostenible para el conjunto de su territorio.

Pero la unidad territorial que han conseguido las figuras de Parque Natural y Reserva de la Biosfera, no sólo está patente en el sentimiento de los ciudadanos o en las administraciones o instituciones que las declaran y gestionan, sino que además está viéndose trasladada al resto de las administraciones y de la sociedad. Prueba de ello es el surgimiento de numerosos organismos, instituciones, asociaciones que toman como base territorial a la comarca de la Sierra de las Nieves. Todas ellas son muestra de que tanto ciudadanos, representantes políticos, agentes sociales y administraciones identifican, y reconocen a la Sierra de las Nieves como una unidad territorial:

La Mancomunidad de Municipios de la Sierra de las Nieves y su entorno, figura que agrupa a los Ayuntamientos de Alozaina, Casarabonela, El Burgo, Guaro, Istán, Monda, Ojén, Tolox, y Yunquera y cuyo fin principal es realizar un trabajo común desde el ámbito local en pos del desarrollo de la comarca, además de mancomunar y ofrecer servicios a los pueblos que la integran.

Otras entidades privadas como el Centro de Iniciativas Turísticas Sierra de las Nieves y su entorno, o la Sociedad para el Desarrollo de la Sierra de las Nieves y su entorno, están participadas por administraciones públicas,

instituciones, empresas y agentes sociales, tanto de la zona como provinciales, también han sido constituidas y realizan su trabajo desde ese prisma comarcal.

Las propias administraciones públicas, especialmente en el ámbito provincial y autonómico, trabajan igualmente en esta línea. La creación por su parte de unidades específicas en la Sierra de las Nieves para poner en marcha sus políticas, muy especialmente en el ámbito del desarrollo avalan esta identidad comarcal y territorial que se ha conseguido en la zona. Ejemplo de ello son el Grupo de Desarrollo Rural de la Sierra de las Nieves, en las políticas de desarrollo rural de la Consejería de Agricultura y Pesca, la Unidad Territorial de Empleo y Desarrollo Tecnológico, en las políticas de empleo, de la comarcalización de la provincia llevada a cabo por la Diputación de Málaga, o el Equipo de Agentes de Empleo y Desarrollo Local dependientes del INEM.

### **2.7.2.- Articulación social.**

La sostenibilidad social se basa en la capacidad de la propia población para ser protagonistas y responsables de su propio desarrollo. Esto quiere decir que los procesos de desarrollo que se generen deben mantenerse cuando los motores exógenos de los mismos desaparezcan, si la actividad de las asociaciones generadas se paraliza, significará que la sostenibilidad del proceso no existía o era defectuosa. Así pues, la sostenibilidad social se trata básicamente de un proceso de aprendizaje social, donde los agentes sociales catalizadores de estas dinámicas de desarrollo, deben aprender a enseñar a los individuos implicados los mecanismos para que dicha actividad pueda continuar.

Hay que señalar en este sentido que en la actualidad el nivel de asociacionismo en la comarca es muy bajo, y que incluso cuando hay asociaciones en los pueblos en su mayoría desarrollan una escasa actividad.

A nivel empresarial, no existe ninguna asociación en la comarca.

La participación de los padres en centros escolares es baja, al igual que la participación de la población en general en los diferentes foros que existen, como la asistencia a los plenos municipales, etc.

No existen Asociaciones de Defensa Sanitaria (ADS), los empresarios ganaderos están inscritos en asociaciones de núcleos o comarcas colindantes.

No existen asociaciones de defensa forestal (ADF).

Debe ser prioritario el dotar a la comarca de medios de información y comunicación accesibles para la mayoría de la población que rompan con su situación de incomunicación y que a la vez sirvan como canal para la participación, dando lugar a foros de debate y asociaciones de tipo social y económico que posibiliten la adecuada articulación social de nuestra comarca, pilar fundamental del modelo de desarrollo sostenible propuesto.

## 2.8.- Equipamientos.

### 2.8.1.- Equipamiento sanitario.

Según los datos del SIMA 2001, recogidos en la tabla siguiente, no existe ningún hospital en la Comarca, sólo hay un centro de salud situado en Alozaina y en el resto de municipios existen consultorios locales. Se detecta por tanto, que existe una inadecuada dotación de servicios sanitarios.

#### CENTROS DE ASISTENCIA SANITARIA Y FARMACIAS (1999)

|                     | Centros de Salud | Consultorios locales | Puntos de vacunación | Farmacias |
|---------------------|------------------|----------------------|----------------------|-----------|
| <b>Alozaina</b>     | 1                | 0                    | 1                    | 1         |
| <b>El Burgo</b>     | 0                | 1                    | 1                    | 1         |
| <b>Casarabonela</b> | 0                | 1                    | 1                    | 1         |
| <b>Guaro</b>        | 0                | 1                    | 1                    | 1         |
| <b>Istán</b>        | 0                | 1                    | 1                    | 1         |
| <b>Monda</b>        | 0                | 1                    | 1                    | 1         |
| <b>Ojén</b>         | 0                | 1                    | 1                    | 1         |
| <b>Tolox</b>        | 0                | 1                    | 1                    | 1         |
| <b>Yunquera</b>     | 0                | 1                    | 1                    | 1         |
| <b>Total</b>        | <b>1</b>         | <b>8</b>             | <b>9</b>             | <b>9</b>  |

FUENTE: SIMA 2001

### 2.8.2.- Equipamiento educativo.

La Comarca cuenta con 20 centros educativos considerando los colegios públicos, los institutos de enseñanza secundaria y los centros de educación de adultos.

Cabe destacar que sólo hay dos institutos de enseñanza secundaria, uno situado en Alozaina y otro en Yunquera, no existiendo ningún módulo de tercer grado en ninguno de ellos.



La oferta educativa y formativa es insuficiente lo que provoca entre otros factores:

- Desigualdad de oportunidades de los jóvenes de la Comarca.
- Los desplazamientos que propician a largo plazo la aparición de factores de desarraigo y problemas de identidad comarcal.
- La población joven cualificada abandona la zona en busca de mejores oportunidades profesionales y formativas.
- Abandono de la zona y envejecimiento de la población.

### **CENTROS EDUCATIVOS (1998)**

|                     | <b>Colegios Públicos</b> | <b>Institutos Secundaria</b> | <b>Cen. Adultos</b> |
|---------------------|--------------------------|------------------------------|---------------------|
| <b>Alozaina</b>     | 1                        | 1                            | 1                   |
| <b>El Burgo</b>     | 1                        | 0                            | 1                   |
| <b>Casarabonela</b> | 1                        | 0                            | 1                   |
| <b>Guaro</b>        | 1                        | 0                            | 1                   |
| <b>Istán</b>        | 1                        | 0                            | 1                   |
| <b>Monda</b>        | 1                        | 0                            | 1                   |
| <b>Ojén</b>         | 1                        | 0                            | 1                   |
| <b>Tolox</b>        | 1                        | 0                            | 1                   |
| <b>Yunquera</b>     | 1                        | 1                            | 1                   |
| <b>Total</b>        | <b>9</b>                 | <b>2</b>                     | <b>9</b>            |

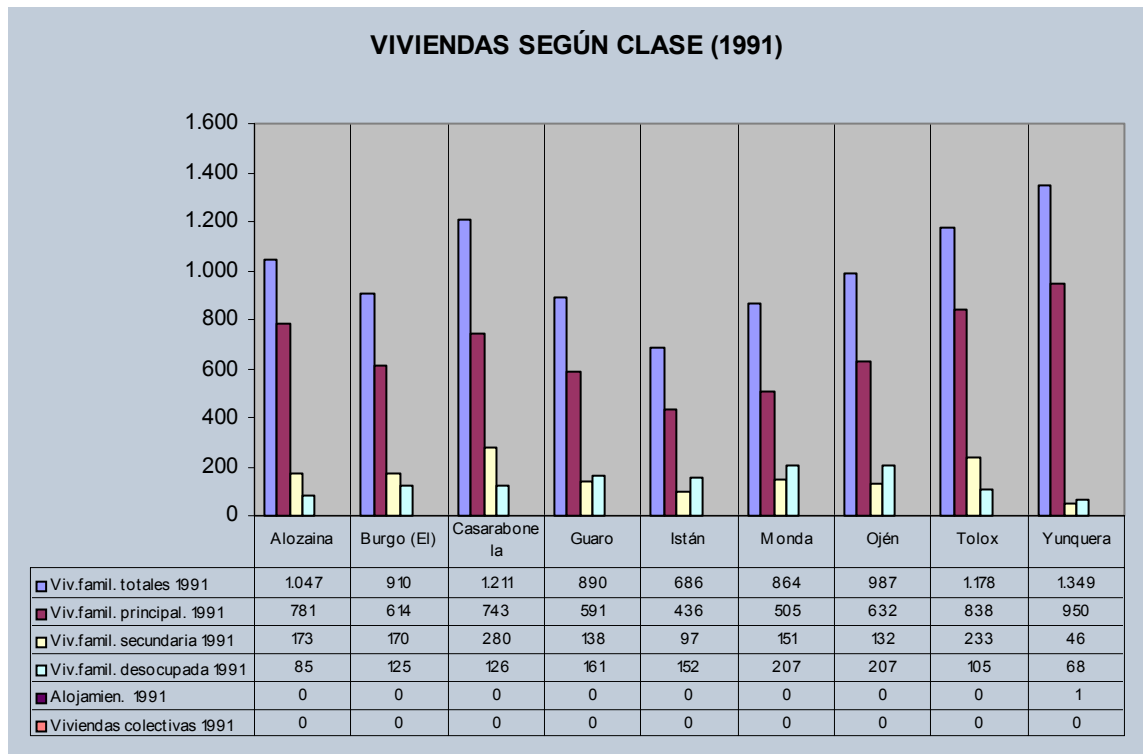
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA

Como expusimos anteriormente, la falta de posibilidades en formación es un grave problema para el futuro de nuestra comarca. Dificilmente evitaremos la emigración de los jóvenes si no encuentran una oferta formativa y posteriormente una ocupación que cubra sus expectativas. Normalmente, dada la situación de las carreteras y las deficiencias en el transporte de pasajeros intracomarcal, por la falta de alumnos al no poder superar las dificultades descritas, no contamos con módulos profesionales en la enseñanza reglada (no existe ninguno en la comarca) y difícilmente se consigue una enseñanza no reglada de calidad, costando incluso el poder desarrollar un adecuado plan de Formación Profesional Ocupacional. Es uno de los temas clave donde hay que ofrecer sistemas alternativos.

### **2.8.3.- Vivienda.**

En la siguiente tabla, se refleja que la mayoría de las viviendas están agrupadas en el conjunto de viviendas familiares principales, representando el 67% del total de las viviendas en 1991, según los datos obtenidos del SIMA 2001.

En lo referido a los alojamientos, destacar que en el apartado de turismo se realiza un análisis más detallado y actualizado del sector y sus infraestructuras en la Comarca.



FUENTE: SIMA 2001

#### **2.8.4.- Equipamiento asistencial.**

La Comarca presenta un nivel insuficiente de equipamiento dedicado a los colectivos de mujer, mayores, menores, etc.

De forma breve, es destacable que no existe ningún centro de información juvenil, aunque sí se cuenta con un Centro de Información a la Mujer situado en Ojén. Igualmente, la mayoría de los municipios cuentan con centros de mayores y algunos cuentan con guarderías municipales.

Destacar especialmente el caso de los mayores. Considerando que la dinámica social de los últimos cuarenta años se ha caracterizado por la creciente despoblación de las zonas rurales, tiene como resultado la desintegración de los núcleos familiares provocando, para la población que quiere permanecer en su medio habitual, la disminución de la calidad de

vida. Aquí, surge la necesidad de dar respuesta a situaciones de especial complejidad, como la que presenta el colectivo de la tercera edad.

Así, Málaga capital satisface la demanda del 13,20% de su población, colectivo mayor de 65 años, con 59 centros asistenciales, mientras la comarca de la Sierra de las Nieves no posee ningún centro para atender las necesidades del 18.74 % de su población, que es mayor de 65 años.

Por ello, se considera prioritario la realización de actuaciones tendentes a mejorar las instalaciones para la atención de personas mayores, así como para otros colectivos como jóvenes y mujeres.

#### **2.8.5.- Equipamiento deportivo.**

El equipamiento deportivo con que cuenta la Comarca según el II Censo Nacional de Instalaciones Deportivas de 1997 realizado por el Ministerio de Educación y Cultura, la Consejería de Turismo y Deporte y el Consejo Superior de Deportes, es el siguiente:



|                     |   |
|---------------------|---|
| <b>ALZAINA</b>      | P. P. Municipal<br>C.P. Arquitecto Sánchez Sepúlveda<br>I.E.S. Serrania<br>Granja Escuela Arroyo las Viñas  |
| <b>EL BURGO</b>     | Campo de fútbol<br>Polideportivo<br>C.P. San Agustín  |
| <b>CASARABONELA</b> | P.P. Municipal<br>Campo de fútbol<br>Piscina-bar Casarabonela<br>C.P. Estebanez Calderón  |
| <b>GUARO</b>        | Polideportivo La Norieta<br>Campo de fútbol La Noriega<br>Piscina Municipal<br>C.P. Los Almendros   |
| <b>ISTÁN</b>        | Polideportivo Municipal de Istán<br>Campo de fútbol de Istán<br>Piscina municipal<br>C.P. de Istán/ Francisca Ruiz<br>Campo de Tiro "La Herreriza"<br>Campo de Tiro "La cañada de Juan Inglés"<br>Coto de caza deportiva "El Metiche" |
| <b>MONDA</b>        | Campo de fútbol Municipal<br>Polideportivo<br>Piscina Municipal<br>C.P. Remedios Rojo<br>Marbella Gung Country Club de Tiro   |
| <b>OJÉN</b>         | Polideportivo Municipal<br>Piscina Municipal<br>C.P. de Ojén<br>Refugio de Juanar<br>Urbanización Elviria   |
| <b>TOLOX</b>        | Piscina Municipal<br>Campo de fútbol José Meda<br>C.P. San Roque<br>Club Polideportivo  |
| <b>YUNQUERA</b>     | Piscina Municipal<br>Polideportivo<br>C.P. Sierra Nieves<br>Venta Merino-Piscina  |

FUENTE: II CENSO NACIONAL DE INSTALACIONES DEPORTIVAS DE 1997  
(MINISTERIO DE EDUCACIÓN Y CULTURA, CONSEJERÍA DE TURISMO Y DEPORTE Y  
CONSEJO SUPERIOR DE DEPORTES)

De la tabla se desprende que, de forma general, los municipios cuentan con polideportivos, piscinas e instalaciones deportivas de los colegios públicos. Destacar, por su singularidad, los campos de tiro y el coto de caza deportiva de Istán y el club de tiro de Monda.

Por su parte y dada la elevada demanda de actividades de ocio y recreo que los más jóvenes reclaman, se plantea la necesidad de mejorar y ampliar el nivel de equipamientos existente en la Comarca, así como, organizar todo tipo de actividades deportivas en horarios extraescolares.

Además, se plantea la posibilidad de optimizar los recursos e instalaciones deportivas existentes, organizando actividades de ámbito comarcal.

#### **2.8.6.- Equipamiento cultural.**

La situación de la Comarca en cuanto a equipamiento cultural es muy deficiente, como consecuencia de la carencia de centros de ocio y culturales. Igualmente, no se cuenta con una oferta cultural amplia ni continuada a lo largo del año y las actividades culturales que se organizan son de carácter local.

En este sentido, una de tareas pendientes es la mejora de las infraestructuras culturales y de ocio de la Comarca y la realización de una oferta cultural comarcal, que aglutine un conjunto de actividades más amplio, adaptado a cada colectivo y a la zona.

#### **2.8.7.- Transportes.**

En lo que se refiere a la red de transportes públicos intracomarcal, y de los municipios de la comarca con los centros administrativos y económicos cercanos, hay que destacar que además de ser muy deficitaria presenta

graves incongruencias en horarios, lo que provoca la incomunicación entre los diferentes pueblos de la Comarca.

#### **2.8.8.- Medios de comunicación.**

El nivel de medios de comunicación Comarcal es muy deficiente, contando únicamente con una emisora de radio situada en Casarabonela.

En este sentido, se plantea la necesidad de dotar con más y mejores medios de comunicación a la Comarca, tanto en prensa escrita, como en radio y televisión.

Los medios de comunicación, en este caso de ámbito comarcal son un elemento básico si pretendemos tener un modelo de desarrollo donde el protagonismo lo tengan los habitantes del propio territorio. La información y comunicación entre los distintos agentes implicados es básica para conseguir una participación activa de la sociedad en general en los procesos de desarrollo. La falta de estos medios no hace más que acentuar la situación de aislamiento y de desarticulación social que vive la comarcal.

#### **2.8.9.- Servicios de administración pública.**

Con carácter general, en la Comarca no se sitúa ninguna oficina o sucursal que preste servicios de la Administración Pública supramunicipal, registrándose una importante dispersión y falta de integración de estos servicios, ya que los municipios de la comarca pertenecen a tres y cuatro oficinas distintas en cada caso. Esto, unido a los problemas existentes en la red viaria y el transporte público provoca graves problemas a la población en general a la hora de acceder a estos servicios.

Hay que señalar también como problema clave para el correcto desarrollo de la comarca la descoordinación absoluta entre las administraciones públicas.

### **Instituto Nacional de Empleo.**

Los nueve municipios del área objeto de estudio pertenecen a cuatro oficinas de empleo comarcales distintas. Estas son:

INEM de Coín: Alozaina, Guaro, Monda y Tolox.

INEM de Marbella: Istán y Ojén.

INEM de Álora: Casarabonela.

INEM de Ronda: El Burgo y Yunquera.

### **Tesorería General de la Seguridad Social.**

Del mismo modo, existen tres oficinas de la Tesorería General de la Seguridad Social donde los habitantes de los municipios de la Sierra de las Nieves tienen que acudir a realizar todas las gestiones propias de este servicio.

Así, a la oficina de Marbella acuden los municipios de Alozaina, Guaro, Istán, Monda, Ojén y Tolox, mientras que a la oficina de Ronda acude El Burgo y Yunquera. Por su parte, Casarabonela pertenece a la oficina situada en Álora.

### **Administración local de Hacienda.**

La situación de la Comarca en cuanto a las oficinas de la Administración de la Agencia Estatal de la Administración Tributaria a la que pertenecen los municipios se configura con tres oficinas situadas en Álora, Marbella y Ronda, integrando a los municipios que a continuación se indican:

Oficina de Álora: Alozaina, Casarabonela, Guaro, Tolox.

Oficina de Marbella: Istán, Monda, Ojén.

Oficina de Ronda: El Burgo, Yunquera.





### **Juzgados.**

Todos los municipios cuentan con juzgados de paz, pudiendo distinguirse cuatro distritos judiciales a los que pertenecen los pueblos de la Comarca, a saber:

Distrito judicial de Coín: Guaro, Monda, Tolox.

Distrito judicial de Marbella: Istán, El Burgo.

Distrito judicial de Ronda: El Burgo, Yunquera.

Distrito judicial de Málaga: Alozaina, Casarabonela.

### **Notarios.**

En la Comarca no existe ninguna notaria, por lo que la población se desplaza normalmente a las instaladas en Coín, Marbella, Álora o Ronda.

### **Registros de la Propiedad.**

Igualmente, no existe ningún registro de la propiedad en la Comarca y se acude a los instalados en Coín, Marbella, Álora o Ronda.

### **Servicios Sociales.**

Todos los municipios de la Comarca cuentan con servicios sociales, que están subvencionados por la Excma. Diputación Provincial de Málaga.

El Centro de Servicios Sociales Guadalhorce Alto, con sede en Alozaina, está integrado por dos Unidades de Trabajo Social (UTS). Los municipios de Istán y Ojén forman parte del Centro de Servicios Sociales de la Costa Occidental, con sede en Ojén.

Por su parte, la UTS de Alozaina abarca a los municipios de Alozaina, Yunquera y El Burgo, mientras que la UTS de Tolox abarca a los municipios de Tolox, Guaro, Monda y Casarabonela. Los recursos humanos con los que cuenta el Centro del Guadalhorce Alto son una psicóloga, un educador y dos trabajadores sociales (uno por cada UTS).

La mayoría de los programas que realizan los servicios sociales están dirigidos a la población en general, si bien existen algunos más específicos. Entre los programas que se realizan se encuentran: servicio de información, valoración y orientación (dirigido a la población en general), programa de ayuda a domicilio (personas mayores y minusválidos), programa de convivencia y reinserción social (familias y menores), programa de cooperación social (población en general).

#### **Oficina Comarcal Agraria (OCA).**

En cuanto a las Oficinas Comarcales Agrarias, no existe ninguna en la Comarca de la Sierra de las Nieves, teniendo que desplazarse a las existentes en Cártama, Ronda y Estepona. Según esto, la distribución de municipios de la Comarca es la siguiente:

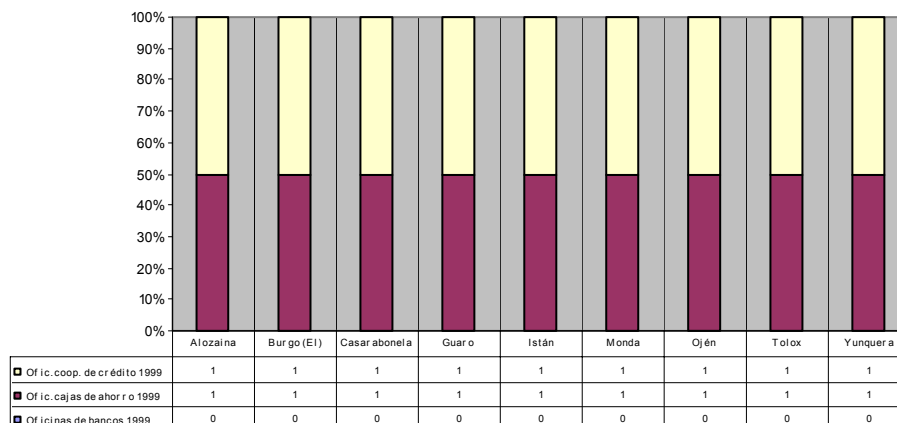
OCA de Cártama: Alozaina, Casarabonela, Guaro, Monda, Tolox.

OCA de Ronda: El Burgo, Yunquera.

OCA de Estepona: Istán, Ojén.

## 2.8.10.- Servicios financieros.

### SERVICIOS FINANCIEROS (1999)



FUENTE : SIMA 2001

Los servicios financieros en la Comarca se encuentran representados por cajas de ahorro y cooperativas de crédito, existiendo en cada municipio una sucursal de cada tipo.

En lo que se refiere a la banca privada, su presencia es nula en la Comarca, ya que no existe ninguna sucursal.

## 2.8.11.- Gasolineras.

El número de gasolineras existentes en la comarca es insuficiente ya que existen tan sólo tres gasolineras situadas en los municipios de El Burgo, Alozaina y Ojén.

Como consecuencia de esto, la población local tiene que desplazarse a gasolineras de pueblos cercanos, con los inconvenientes que esto supone.

## **2.9.- Estrangulamientos y potencialidades.**

### **2.9.1.- Estrangulamientos.**

Escasa transformación de los productos locales.

Baja presencia de elementos de calidad en la producción local.

Escasa comercialización de productos locales.

Baja cooperación empresarial.

Escasa cultura asociativa.

Escasa cultura emprendedora.

Falta de marca.

Difícil acceso a la instituciones financieras.

Escasa formación e información: poco conocimiento de los mercados, de los competidores, de ayudas financieras, etc...

Escasa formación empresarial y falta de mano de obra cualificada.

Cultura empresarial tradicional con rechazo a la innovación y al riesgo.

Prácticas de producción y gestión empresarial obsoletas.

Falta de valoración de la calidad por parte de los empresarios locales.

Falta de motivación emprendedora y conformismo en la población local.

Escaso valor añadido y generación de renta en las producciones locales.

Conflicto conservación-promoción económica del Parque natural.

Percepción del Parque Natural como obstáculo a la realización de actividades productivas.

Deficiencias en la gestión medioambiental (prevención incendios, impactos ecológicos, no tener un programa de desarrollo del parque, no tener resueltos muchos temas como el pastoreo, etc...).

Amenazas y agresiones externas (generadores eléctricos, necesidad de agua de Málaga, excesiva presión urbanística...).

Falta de valoración del medio natural.

Escasez de recursos para el cuidado del medio.

Escasa concienciación/educación ambiental.

Mínimo aprovechamiento de los recursos forestales.

Deficiente ordenación urbanística y especulación urbanística.

Presión urbanística creciente.

Uso de recursos hídricos propios por núcleos de población ajenos a la comarca.

Situación endémica de aislamiento.

Reducción de la población con el consiguiente deterioro del medio.

Falta de implicación de la población en los proyectos de desarrollo.

Rigidez de la oferta educativa.

Escasa oferta de formación profesional.

Elevado porcentaje de analfabetismo y bajo nivel de instrucción.

Elevada presencia de economía sumergida.

Predominio del trabajo eventual.

Emigración progresiva de jóvenes y personal cualificado.

Difícil inserción laboral de mujeres, jóvenes y parados de larga duración.

Predominio del enfoque proteccionista en la gestión del Parque Natural sobre el enfoque de desarrollo sostenible.

La población local no participa en la gestión del espacio protegido.

Centros urbanos atractivos y de elevada renta cercanos que hace emigrar los recursos humanos de la comarca.

Presencia de subsidios que inhiben la aparición de posibles iniciativas emprendedoras.

Escasa conciencia comarcal.

Falta de oferta local en servicios sociales, culturales y de ocio.

Pérdida de tradiciones, conocimientos y usos (pérdida de patrimonio cultural local).

Deficiente infraestructura de carreteras tanto de conexión interna entre los municipios como con el exterior de la comarca.

Red de carriles y caminos rurales en mal estado.

Falta de medios de transporte público que enlace las distintas poblaciones.

Deficiente red de telecomunicaciones.

Falta de Planificación urbanística común comarcal y acorde con el modelo de desarrollo sostenible.

Escasez de suelo industrial.

Elevadas pendientes y falta de suelo agrícola en algunos términos municipales.

Riesgos de erosión en laderas por pastoreo y prácticas agrícolas y forestales inadecuadas.

Atomización excesiva de las explotaciones y poco profesionalizadas.

Pocas explotaciones ganaderas y de pequeña dimensión.  
Falta de infraestructura de regadío.  
La agricultura sólo supone un escaso complemento de renta.  
Abandono explotaciones agrícolas y ganaderas.  
Escasa oferta turística de alojamientos de calidad y poco diversificados.  
Escasa oferta de restauración  
Escasa oferta complementaria y mala comercialización de la existente.  
Producto turístico mal definido y poco competitivo.  
Carencia de infraestructuras de información y de señalización turística.  
Falta de equipamiento turístico: oficinas de información, instalaciones recreativas, museos, señalización...  
Falta de distintivo turístico de calidad.  
Sector artesanal prácticamente inexistente y jóvenes sin motivación hacia actividades tradicionales artesanas.  
Pérdida de oficios artesanales y técnicas tradicionales.  
Falta política común de desarrollo turístico de ámbito superior al comarcal  
Deterioro del patrimonio histórico y natural.  
Falta de coordinación de la diferentes administraciones públicas en la aplicación de los recursos disponibles.  
Falta de cooperación entre actores públicos y privados  
Escasez de recursos municipales.  
Centralismo y lejanía en la toma de decisiones.

### **2.9.2.- Potencialidades.**

Excelentes valores de patrimonio natural, histórico y cultural.

Importante belleza paisajística.

Variedad de recursos ganaderos y forestales.

Zonas con abundancia de recursos hídricos.

Clima benigno.

Agricultura tradicional de poco consumo de agua.

Importante superficie forestal.

Alimentación tradicional natural del ganado.

Tradición en las actividades agrarias.

Existencia de tradición en actividades artesanas sostenibles.

Existencia de variedad de plantas medicinales.

Existencia de aguas curativas.

Oferta de viviendas rurales y rutas.

Elevado potencial en agroindustrias.

Elevado nivel de recursos para la realización de actividades vinculadas al turismo rural.

La red de caminos forestales y rurales.

Los puntos etnográficos en la comarca.

La Reserva de la Biosfera.

Existencia de estudios e inventarios del medio.

Aprovechamiento de las nuevas tecnologías de la Información y Comunicación al alcance del ciudadano medio y adecuadas al medio rural.

Aprovechamiento de las nuevas tecnologías de producción y comercialización asequibles al pequeño empresario.

Riqueza gastronómica.

Aprovechamiento de nuevas técnicas de cultivo y riego de fácil acceso al pequeño productor.

Existencia de productos agrarios estratégicos en la comarca (aceituna, productos del cerdo ibérico, agricultura biológica, etc.)

Marcas de calidad y marca Parque Natural.

Demanda creciente de productos ecológicos de calidad.



Cambio de la demanda turística, de ocio y residencial con una mayor valoración de las condiciones medioambientales.

Importantes focos de atracción turística en zonas cercanas, tanto la Costa del sol como Ronda.

Proximidad a la Costa del Sol y a la capital como centro de consumo.

Existencia de ayudas y programas de apoyo al desarrollo rural, con especial atención a la incorporación del joven y la mujer al proceso.

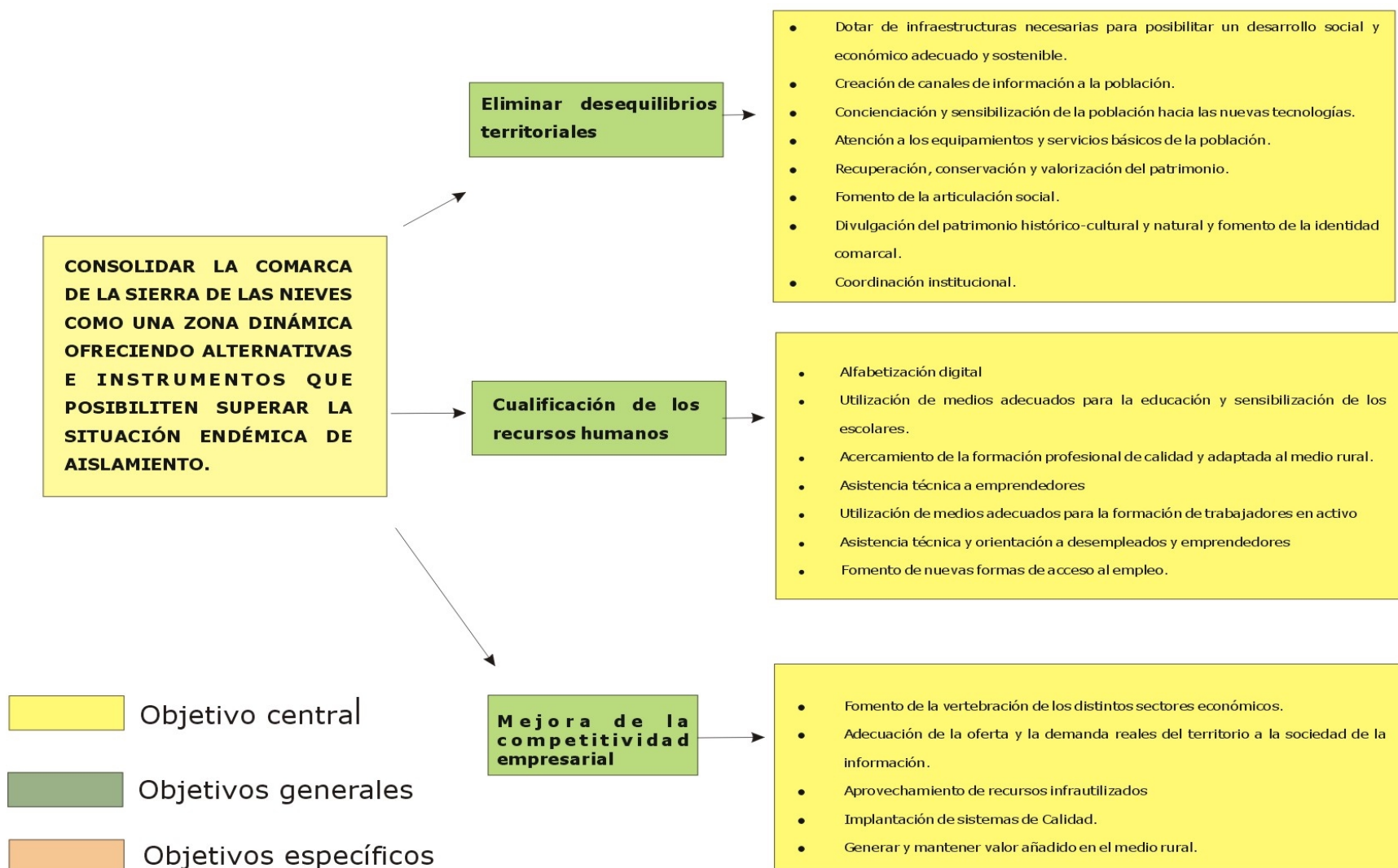
Existencia de entidades de ámbito supramunicipal que pueden coordinar y gestionar las actuaciones en desarrollo.





Asociación Grupo Desarrollo Rural  
**Sierra de las Nieves**  
y su entorno

## **DEFINICIÓN DE OBJETIVOS**



### **3.- DEFINICIÓN DE OBJETIVOS.**

Los objetivos generales que se plantean se basan fundamentalmente en la necesidad de complementar nuestra estrategia de desarrollo general a través de un programa innovador que supere las situaciones endémicas de aislamiento de la población local a todos los niveles: de información, formación, red viaria, tecnología, sistemas de producción innovadores... Es por ello que se plantea un esquema de objetivos que contribuya a corregir desequilibrios a través de la utilización de las nuevas tecnologías como medio fundamental sin el cual no se podría llegar a los niveles mínimos de desarrollo y calidad de vida y así evitar la emigración de la población de la comarca.

En todo momento los objetivos que a continuación se exponen se basan en las conclusiones detectadas en el diagnóstico, como son fundamentalmente:

Las barreras de comunicación de la población debido a la precaria red de carreteras intracomarcal y de la comarca con los núcleos administrativos de fuera de la comarca

El escaso nivel de formación de la población debido a la falta de oferta formativa tanto profesional, ocupacional, especializada o de reciclaje

La falta de cooperación empresarial

La escasa cultura asociativa.

El conflicto entre conservación-puesta en valor de los recursos medioambientales.

La falta de implicación de la población en los proyectos de desarrollo

La falta de coordinación de las diferentes administraciones a la hora de disponer de los recursos siempre escasos

La falta de cooperación entre agentes públicos y privados

La falta de mentalidad emprendedora

El cambio de esa tendencia, hacia modelos que a través de la utilización de las nuevas tecnologías favorezcan el intercambio de información, comunicación, experiencias es fundamental si queremos que realmente la comarca tenga posibilidades de incorporarse a la sociedad moderna en pleno derecho y que

nuestros recursos más valiosos, la población, sobre todo la más joven y formada no emigre a zonas con más posibilidades de desarrollo personal y laboral.

Por otra parte es prioritario en el medio en el que nos encontramos pongamos en marcha proyectos que den respuesta a la pequeña empresa, por ser estas las que tienen mayor implantación y arraigo en nuestra comarca, por lo que es importante además establecer medidas correctoras y proyectos innovadores así como prestar especial atención a aquellas experiencias, que inviertan y apuesten por la mejora en los sistemas de organización, producción y comercialización que posibiliten su modernización y desarrollo en el contexto tecnológico actual.

### **3.1.- Objetivo Central.**

**CONSOLIDAR LA COMARCA DE LA SIERRA DE LAS NIEVES COMO UNA ZONA DINÁMICA OFRECIENDO ALTERNATIVAS E INSTRUMENTOS QUE POSIBILITEN SUPERAR LA SITUACIÓN ENDÉMICA DE AISLAMIENTO.**

### **3.2.- Objetivos generales.**

1. Eliminar desequilibrios territoriales
2. Cualificación de los recursos humanos
3. Mejora de la competitividad empresarial

### **3.3.- Objetivos específicos.**

En base a los tres objetivos planteados, establecemos tres ejes de intervención, estableciéndose para cada uno de ellos sus objetivos específicos. La estrategia de consecución de los mismos dará lugar al establecimiento de las líneas de actuación y tipología de actividades a realizar que conformarán la estrategia de desarrollo propuesta.



## **1.- Eliminación de desequilibrios territoriales:**

- Dotar de infraestructuras necesarias para posibilitar un desarrollo social y económico adecuado y sostenible.
- Creación de canales de información a la población.
- Concienciación y sensibilización de la población hacia las nuevas tecnologías.
- Atención a los equipamientos y servicios básicos de la población.
- Recuperación, conservación y valorización del patrimonio.
- Fomento de la articulación social.
- Divulgación del patrimonio histórico-cultural y natural y fomento de la identidad comarcal.
- Coordinación institucional.

## **2.- Cualificación de los recursos humanos**

- Alfabetización digital
- Utilización de medios adecuados para la educación y sensibilización de los escolares.
- Acercamiento de la formación profesional de calidad y adaptada al medio rural.
- Asistencia técnica a emprendedores
- Utilización de medios adecuados para la formación de trabajadores en activo
- Asistencia técnica y orientación a desempleados y emprendedores
- Fomento de nuevas formas de acceso al empleo.



### **3.- Mejora de la competitividad empresarial**

- Fomento de la vertebración de los distintos sectores económicos.
- Adecuación de la oferta y la demanda reales del territorio a la sociedad de la información.
- Aprovechamiento de recursos infrautilizados
- Implantación de sistemas de Calidad.
- Generar y mantener valor añadido en el medio rural.



Asociación Grupo Desarrollo Rural  
**Sierra de las Nieves**  
y su entorno

## **ESTRATEGIA DE DESARROLLO**

#### **4.- ESTRATEGIA DE DESARROLLO**

La estrategia de desarrollo que planteamos a continuación parte del aspecto claramente predominante y característico de la identidad de nuestra comarca en la actualidad: la **situación endémica de aislamiento** que sufre a distintos niveles como hemos descrito anteriormente.

Por ello, articulamos la estrategia de desarrollo en torno al aspecto aglutinante **“Acercamiento de las nuevas tecnologías a la población rural para romper situaciones endémicas de aislamiento”**, siendo además este aspecto el que define la orientación temática de la estrategia de cooperación que completa nuestro proyecto.

La estrategia que planteamos en el presente programa la desglosamos en dos componentes claramente diferenciadas, una componente transversal y una componente vertical o sectorial.

La componente transversal, compuesta por aquellos aspectos relevantes que aparecen en todos los sectores analizados y que constituyen en su conjunto el principal factor de desarrollo de nuestra comarca. Por ser los aspectos que siempre se encuentran presentes, deben aparecer en todas las actuaciones que se desarrollen, son las que denominaremos **estrategias horizontales**:

Facilitar y promover la **participación ciudadana** en los distintos aspectos del desarrollo de la comarca.

Incrementar los niveles de **Información y Comunicación** entre los distintos agentes sociales dentro de la propia comarca y con el exterior.

Elevar los niveles de **formación** e instrucción de la población.

Incorporación de la **Mujer y la Juventud**.

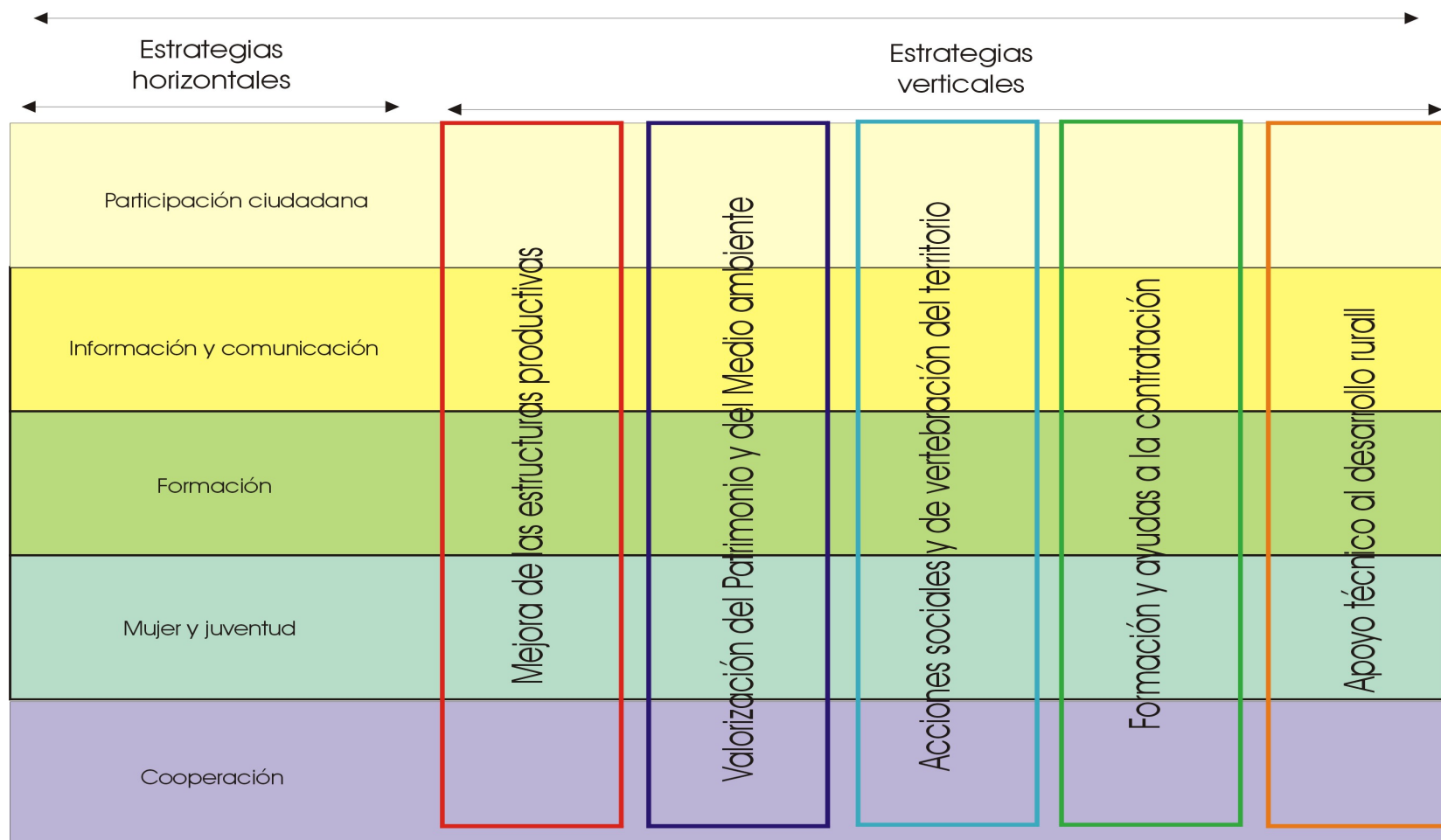


La componente vertical o sectorial o **estrategias verticales** que completan la estrategia de desarrollo del eje prioritario 1 se configura en base a las siguientes medidas:

- 1.- Mejora de las estructuras productivas.
- 2.- Valorización del Patrimonio y del Medio Ambiente.
- 3.- Acciones sociales y de vertebración del territorio.
- 4.- Formación y ayudas a la contratación.
- 5.- Apoyo técnico al desarrollo rural.



## Estrategias de desarrollo



#### **4.1.- Estrategias horizontales.**

##### **4.1.1.- Participación ciudadana.**

No tendremos un verdadero plan de desarrollo mientras los distintos agentes sociales y económicos del territorio no sean conscientes de su necesidad, participen en la elaboración y discusión del modelo a seguir y sean los verdaderos actores de su puesta en funcionamiento. La principal sinergia del desarrollo está en la participación de la ciudadanía en su proceso. Deben ser los verdaderos protagonistas en todas las fases de cualquier programa de desarrollo.

*"(...) la gente debería estar en primer lugar en todas las etapas de los proyectos de desarrollo que les afectan. Poner a la gente en primer lugar en las intervenciones de desarrollo significa sonsacar (eliciting) las necesidades de cambio que ellos perciben; identificar objetivos y estrategias para el cambio compatibles culturalmente; desarrollar diseños para la innovación socialmente apropiados, prácticos y eficientes; usar, más que oponer, los grupos y organizaciones existentes; delinear durante la implementación el control informal y la evaluación de los proyectos por parte de los participantes; y recoger información detallada antes y después de la implementación, de tal forma que el impacto socioeconómico pueda ser valorado con precisión"*

Conrad Philip Kottak

De nuestro diagnóstico se desprende la actual situación, donde los índices de participación son muy precarios con unos niveles de implicación de la población muy bajos. Lo detectamos en el bajo conocimiento del patrimonio histórico, cultural y natural, la inexistente conciencia de pertenencia al territorio, la baja autoestima, el escaso nivel de asociacionismo, la escasa participación en las asociaciones de padres y madres de centros de

enseñanza, la prácticamente inexistente asistencia a los plenos municipales, etc...

Esto unido a la situación endémica de aislamiento, nos lleva a tener presente la potenciación de la participación en cada actuación que se realice, siendo fundamental tener en cuenta que debemos implementar medidas en cada actuación tendentes a mejorar y posibilitar la participación de los agentes implicados.

#### **4.1.2.- Información y comunicación.**

Íntimamente unida a la anterior aparece la información y comunicación, no es posible la participación ciudadana si no se dispone de los medios para ello. Al existir en la actualidad una situación de aislamiento importante debido a las precarias infraestructuras de la red viaria, sin que ni siquiera existan medios de comunicación comarcales que den cuenta al menos de la problemática común que se soporta, es difícil que pueda existir una mínima conciencia comarcal.

Como se desprende del diagnóstico, es una situación común a toda la población, la falta de información y posibilidades de comunicación es la primera barrera que debemos eliminar si queremos posibilitar un desarrollo sostenible y con unos pilares de base acordes con la realidad.

Dada la situación en cuanto a comunicación vial de la comarca y siendo conscientes que su mejora no va a darnos los elementos necesarios para una verdadera conectividad, ni para superar la situación endémica de aislamiento, hemos de implementar una serie de programas tendentes a dotar al territorio de las infraestructuras de comunicación basadas en las nuevas tecnologías junto con los programas concretos para extender su uso generalizado en la población y ser capaces de dar soluciones a los problemas de base del territorio: formación, comercialización, valorización de productos, vertebración de la población, inserción laboral, etc.

#### **4.1.3.- Formación.**

La capacitación de un territorio pasa fundamentalmente por la formación y cualificación de las personas que lo conforman.

*"El desarrollo se refiere a las personas, no a los objetos"*

Max Neef.

Es una constante en nuestro diagnóstico la falta de cualificación profesional e instrucción en general de la mayoría de la población, debido fundamentalmente a la emigración de la mano de obra cualificada.

Es fundamental el diseño de una formación a medida, coherente con las dificultades de comunicación del territorio y que haga hincapié en los aspectos más relevantes y básicos puestos ya de manifiesto en el diagnóstico, que desarrollen desde los temas culturales hasta los temas de cualificación profesional y de empresa básicos en un sistema económico basado en la competitividad de los productos y la competencia en la gestión empresarial en todos sus niveles, investigación aplicada, producción y comercialización de los productos.

Es importante en todas las actuaciones que se acometan implementar medidas que faciliten y posibiliten a la población en general poder llegar a tener el nivel de formación necesario. En las condiciones actuales, la componente de formación debe estar presente en todas las líneas de actuación propuestas, las nuevas Tecnologías de la Información y la Comunicación vuelven a jugar aquí un papel fundamental.

#### **4.1.4.- Incorporación de las mujeres y la juventud.**

Todos participamos del objetivo de incorporar a las mujeres y a la juventud a la vida económica y social del medio rural para alcanzar un desarrollo participativo, equitativo y sostenible.

Por el diagnóstico realizado, ya hemos visto que en nuestra comarca se enfatizan aún más si caben los problemas que en general viven las mujeres en el medio rural: alto desempleo, bajo nivel de cualificación y formación, escasa representación en los órganos de decisión, dependencia económica familiar, infravaloración de su esfuerzo, falta de acceso a los recursos, etc.

Es necesario el tratamiento transversal de la incorporación de la mujer en las diferentes medidas que se adopten.

El objetivo es alcanzar un desarrollo participativo, equitativo y sostenible como aludíamos en la primera medida transversal, pero eso no es posible sin la plena incorporación de las mujeres a la vida económica y social del medio rural, para lo que es necesario promover la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, respetando las peculiaridades de unas y de otros.

Los objetivos generales de crecimiento económico sostenido, desarrollo social, protección del medio ambiente y la justicia social no serán posibles sin la participación activa de las mujeres y los hombres en los procesos de desarrollo a través de la igualdad de oportunidades y con una participación más equitativa como agentes y como beneficiarios del desarrollo. Esto se enfatiza mucho más cuanto más aislada y poco desarrollada este una zona, caso que nos ocupa al referirnos de nuestra comarca.

En este sentido, se prestará un especial cuidado al implementar medidas que den respuesta a esta problemática partiendo de obtener información de las diferentes situaciones y necesidades de las mujeres en nuestra comarca, hacer visibles y valorar sus aportaciones a la economía local, diseñar una formación específica dirigida a su inserción sociolaboral, mejorar el equipamiento y servicios públicos que la descarguen del "trabajo reproductivo", apoyo especial a sus iniciativas de autoempleo y diversificación económica, su mayor acceso y uso de las ayudas y recursos, fomento del asociacionismo y por supuesto potenciar una mayor presencia de la mujer en

los órganos de decisión que en materia de desarrollo rural se den en la comarca.

Por otro lado, es patente el despoblamiento y abandono que sufre nuestra zona, especialmente por la emigración de jóvenes que buscan una buena cualificación o formación que no encuentran en la comarca o bien que una vez obtenida no encuentran la forma de ponerla en valor en su tierra y se ven obligados a abandonarla a favor de otras zonas con "más posibilidades".

Si escasa y difícil es la actual participación de la mujer en los procesos de desarrollo de la comarca, más baja aún es si cabe la de los jóvenes.

Es necesario mejorar el conocimiento de la situación de la juventud en nuestra comarca, estimular su capacidad emprendedora, sensibilizarles en la valoración de su medio y promover desde todos los ámbitos su participación en los procesos de desarrollo rural.

Es necesario apostar por una nueva generación en el modelo de desarrollo rural en la que la articulación social y la participación de los jóvenes en la definición estratégica del territorio sea un elemento fundamental, propiciar el intercambio de experiencias, mejorar la interlocución de las administraciones con las asociaciones de jóvenes, impulsar su participación en la toma de decisiones, sensibilizar a la población de la importancia de la participación activa de la juventud en el desarrollo rural, así como fomentar la mentalidad emprendedora de la juventud de nuestra comarca.

El desarrollo de esta estrategia horizontal para estos colectivos buscará fundamentalmente:

Ampliar la información entre estos colectivos.

Mejorar la interlocución de las Administraciones con las asociaciones de mujeres y jóvenes de la comarca.

Propiciar el intercambio de experiencias.

Intensificar las campañas de sensibilización.



Asociación Grupo Desarrollo Rural  
**Sierra de las Nieves**  
y su entorno

Fomentar la mentalidad emprendedora.

Diseñar una política de formación específica.

Diseñar instrumentos y herramientas para favorecer la participación de la mujer y el joven en las actuaciones que se lleven a cabo.



## **4.2.- ESTRATEGIAS VERTICALES**

### **MEDIDAS DE ACTUACIÓN PARA LA CONSECUCCIÓN DE LOS OBJETIVOS PLANTEADOS Y TIPOLOGÍA DE ACTUACIONES A REALIZAR.**

#### **Medida 1.- Mejora de las estructuras productivas.**

##### **1.1.- Aprovechamiento de los recursos infrautilizados de la comarca en base a la utilización de las nuevas tecnologías.**

Aprovechamiento del Parque Natural como yacimiento de empleo

Apoyo a la comercialización y la mejora de la calidad de:

Productos agrícolas biológicos e integrales.

productos forestales como la castaña, piñones, setas,

productos agroalimentarios transformados ( aceituna de mesa, queso, agua,...)

productos que utilicen materiales autóctonos: pita, esparto, albardonería, cerámica, cerrajería, ebanistería, macramel y ganchillo, talabartería, palma, piel, etc

Creación de Centro telemático de comercialización de productos comarcales transformados: almendra, aceituna, derivados de cítricos, lácteos, etc.

Creación de un centro de documentación electrónico agrario y forestal.

Promover actuaciones en el sector agrícola y ganadero, especialmente sobre nuevas aplicaciones y mejoras en los sistemas de producción.

Todas aquellas actividades que puedan surgir y que sean de interés para la comarca

##### **1.2.- Asistencia técnica en la creación de pequeñas empresas**

Estudios de adecuación de la oferta y la demanda a los nuevos mercados de comercio electrónico.

Puesta en marca de servicios de teleorientación, asesoramiento y asistencia técnica a los empresarios.

Puesta en marca de servicios de apoyo técnico y acompañamiento a emprendedores.

Organización y participación en ferias virtuales.

Puesta en marcha de servicios de tutoría a empresas on-line.

Todas aquellas actividades que puedan surgir y que sean de interés para la comarca

### **1.3.- Acciones de desarrollo tecnológico y aplicación de nuevas tecnologías**

Potenciar los proyectos empresariales que apuesten por la introducción de las nuevas tecnologías en la empresa y que mejoren la calidad de sus productos, mejoren su comercialización y los hagan más competitivos.

Desarrollo y promoción del portal de internet

Creación de viveros de empresas de teletrabajo.

Ofrecer servicios municipales a través de internet. Ayuntamientos electrónicos

Creación de centros de servicios telemáticos municipales.

Todas aquellas actividades que puedan surgir y que sean de interés para la comarca

## **Medida 2.- Valorización del Patrimonio y del Medio Ambiente.**

### **2.1.- Recuperación, conservación y valorización del patrimonio y de la identidad comarcal**

Creación de una Biblioteca electrónica sobre material publicado y de interés de la comarca: tradiciones, gastronomía, fiestas, patrimonio arqueológico y etnográfico, motus vivendi en épocas pasadas, naturaleza, etc.

Creación de museos etnográficos virtuales: museo de la harina, museo del aceite, del vino, centros de interpretación, etc.

Diseño, elaboración y difusión de un boletín electrónico de la comarca

Todas aquellas actividades que puedan surgir y que sean de interés para la comarca

## **2.2.- Atención a los equipamientos y servicios básicos de la comarca**

Dotar de aulas telemáticas públicas a todos los municipios.

Eliminación de barreras arquitectónicas de empresas y servicios públicos.

Impulsar los servicios de cercanía, especialmente dirigido a personas mayores y discapacitadas.

Ampliar la cobertura de los medios de comunicación, tanto radio como televisión.

Creación de puntos de información juvenil virtual

Creación de puntos de información virtual a la mujer.

Todas aquellas actividades que puedan surgir y que sean de interés para la comarca

## **2.3.- Mejora de las condiciones del aprovechamiento turístico de la zona**

Creación de una guía profesional electrónica, dirigida a intermediarios.

Apoyar la modernización y la apuesta por la calidad de los establecimientos de turismo rural.

Realización de Jornadas virtuales gastronómicas.

Puntos de información interactivos fijos e itinerantes.

Aprovechamiento de los recursos tecnológicos para mejorar la promoción.

Todas aquellas actividades que puedan surgir y que sean de interés para la comarca

## **Medida 3.- Acciones sociales y de vertebración del territorio.**

### **3.1.- Potenciación de la participación ciudadana y articulación socioeconómica de la comarca**

Creación y puesta en marcha del foro comarcal de la Mujer

Creación y puesta en marcha del foro comarcal de la Juventud

Creación de un servicio de apoyo a la gestión de las asociaciones.

Creación y puesta en funcionamiento de redes de empresarios turísticos

Creación y puesta en funcionamiento de redes de empresas agroalimentarias

Creación y puesta en funcionamiento de redes empresariales de artesanos

Creación de una red entre parques naturales

Fomentar el asociacionismo utilizando las posibilidades que ofrece la sociedad de la información

Diseño, elaboración y difusión de un boletín electrónico de la comarca

Todas aquellas actividades que puedan surgir y que sean de interés para la comarca

#### **Medida 4.- Formación y ayudas a la contratación.**

##### **4.1.- Apoyo a la incorporación al mercado de trabajo y reciclaje de trabajadores adecuándolos al cambio estructural.**

Creación de una marca de calidad de la teleformación

Diseño de material formativo a distancia especializados adaptado a las peculiaridades de aislamiento de la comarca dirigidos a escolares, desempleados, jóvenes, mujeres, emprendedores, empresarios y trabajadores en activo.

Diseño y elaboración de materiales de orientación al empleo, con especial atención a colectivos desfavorecidos.

Diseño y elaboración de materiales de orientación y acompañamiento de proyectos empresariales emergentes en el medio rural.

Creación de un centro fijo de formación en turismo rural en las distintas ramas que pueda contemplar.

Planes específicos de formación de los sectores estratégicos de la comarca: Turismo, agroalimentación, artesanía.

Creación de una bolsa de trabajo a nivel comarcal.

Coordinación de los servicios técnicos existentes de apoyo al empleo.

Todas aquellas actividades que puedan surgir y que sean de interés para la comarca

#### **Medida 5.- Apoyo técnico al desarrollo rural.**

##### **5.1.- Grupo de Acción Local**

Financiación gastos de funcionamiento



Asociación Grupo Desarrollo Rural  
**Sierra de las Nieves**  
y su entorno

## **SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN**

## **5.- SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN.**

### **5.1.- Seguimiento**

#### **INFORMES**

Se elaborará trimestralmente un informe sobre el estado de ejecución del programa de desarrollo y sus proyectos que se están ejecutando, en el que se reflejará el compromiso y pagos correspondiente a todas las Medidas, así como toda la información que se requiere en las fichas de seguimiento.

De igual forma se elaborarán informes anuales que contendrán la descripción de las Medida llevadas a cabo, las subvenciones aprobadas, los pagos realizados, el grado de desarrollo de las acciones y su impacto, el grado de adecuación de las actuaciones a la normativa comunitaria, así como las dificultades surgidas durante la aplicación del Programa y los cambios y ajustes que se puedan requerir para optimizar su ejecución, a demás de toda la información requerida en en los indicadores físicos y financieros.

También se elaborarán informes finales de ejecución al finalizar el periodo de ejecución de cada intervención, cuya metodología y contenido serán iguales a la utilizada para los informes anuales.

#### **INDICADORES**

El Grupo de Desarrollo establecerá un sistema operativo de gestión y seguimiento, con una estructura y dotación adecuada a los fines perseguidos que permita registrar la información relativa a la realización, disponer de datos financieros y físicos fiables y facilitar información específica que pudiera ser precisa con motivo de los controles, preguntas complementarias o supuestos semejantes.

Para ello se establecerá una serie de indicadores de seguimiento, tanto físicos como financieros que harán referencia al carácter específico de la

intervención, a sus objetivos, así como a la situación socioeconómica, estructural y medioambiental de la comarca.

Estos indicadores aportarán información desglosada según el sexo de las personas afectadas y el tamaño de las empresas beneficiarias, que hará referencia a las siguientes cuestiones:

Los objetivos específicos, cuantificados cuando se presten a ello, de las Medidas y los ejes prioritarios.

El estado en que se encuentra la intervención en cuanto a las realizaciones físicas, resultados y, su impacto en los aspectos pertinentes en cada caso.

El estado en que se encuentre la ejecución del plan financiero.

Para la recogida de esta información se establecerá indicadores de resultado, de realización y de impacto como instrumentos para realizar el seguimiento de las actuaciones con el objeto de reflejar el desarrollo real de las intervenciones respecto a su realización y resultados.

Los indicadores medirán los siguientes conceptos:

Indicadores de Realización: miden la ejecución física y financiera de cada nivel de la intervención y según el ámbito establecido para la recogida de información.

Indicadores de Resultado: son ellos que intentarán medir los resultados, efectos directos, calidad y rendimiento de las actuaciones.

Indicadores de Impacto: a través de éstos se observará la incidencia de las actuaciones sobre los objetivos específicos y globales determinados.

## **INDICADORES CLAVE**

### **Medio Ambiente**

Se establecerá una clasificación de los proyectos dependiendo si:



Ejercen una incidencia positiva en el medio ambiente

Resultan neutro respecto al medio ambiente

Afectan negativamente al medio ambiente

### **Igualdad de Oportunidades**

Se establecerá una clasificación de los proyectos dependiendo de si:

Poseen un contenido de medio a alto en cuanto a igualdad de oportunidades, considerándose que tiene en cuenta este factor.

Resultan neutros en cuanto a la igualdad de oportunidades.

Su contenido en cuanto a la igualdad de oportunidades es bajo.

### **Empleo**

En la recogida de información se atenderá a las siguientes consideraciones:

Desglose de puestos de trabajo nuevos y puestos de trabajo conservados.

Subdivisión entre hombres y mujeres con el fin de obtener información sobre los efectos en la igualdad de oportunidades.

Desglose según la edad de los trabajadores con el objeto de poder identificar los efectos sobre el colectivo de jóvenes.

Los indicadores de empleo serán los siguientes:

| Tipo de indicador | Definición   | Medición  |
|-------------------|--|---|
| Empleo nuevo      | Puestos de trabajo suplementarios en la empresa o centro que no habrían existido sin el proyecto | Número bruto de empleos.<br>Desglose entre hombres y mujeres y por edad |
| Empleo Conservado | Los puestos de trabajo que se conservan en la empresa  | Número bruto de empleos.<br>Desglose entre hombres y                    |





|  |  |                  |
|--|--|------------------|
|  | o centro como consecuencia del proyecto y que de otra forma desaparecerían | mujeres por edad |
|--|--|------------------|

## INDICADORES FÍSICOS DE BASE

### Aprovechamiento de los recursos infrautilizados

|                       |  |
|-----------------------|--|
| <b>De realización</b> | Nº de proyectos realizados<br>Nº de recursos infrautilizados afectados por la ejecución de los proyectos   |
| <b>De Resultados</b>  | Incremento de las inversiones sobre explotación de recursos endógenos<br>Aumento de los insumos endógenos utilizados en los procesos productivos<br>Incremento de actividades relacionadas con la explotación de este tipo de recursos |
| <b>De Impactos</b>    | Incremento del valor añadido de las producciones locales provocado por la explotación de estos recursos<br>Puestos de trabajo brutos/netos creados/mantenidos al cabo de dos años (nº y % total del empleo).                           |

### Asistencia técnica en la creación de pequeñas empresas

|                       |  |
|-----------------------|--|
| <b>De realización</b> | Nº de PYME que recibe ayuda financiera<br>Nº de empresas que reciben ayuda financiera para introducir tecnologías medioambientales   |
| <b>De Resultados</b>  | Ventas nuevas o incrementadas en las PYME (millones de euros)<br>Inversión privada inducida en las empresas beneficiarias (en millones de euros y en % de la inversión total)<br>Número de proyectos propuestos por mujeres en el sector de proyectos privados |
| <b>De Impactos</b>    | Porcentaje de supervivencia de empresas recién iniciadas con ayuda financiera al cabo de dos años<br>Número de nuevos productos/procesos introducidos<br>Incidencia en el medio ambiente de las actividades de las empresas                                    |

### Desarrollo tecnológico y Aplicación de Nuevas tecnologías

|                       |   |
|-----------------------|---|
| <b>De realización</b> | Nº de empresas que reciben ayuda financiera para proyectos del I+DTI y adquisición de tecnología<br>Nº de sesiones de asesoramiento/formación (al menos 5 días)<br>Nº de PYME financiadas |
|-----------------------|---|



|                      |  |
|----------------------|--|
|                      | Nº de proyectos de cooperación entre empresas y centros de investigación financiados<br>Nº de explotaciones con mejora ambiental   |
| <b>De Resultados</b> | Nº de empresas locales participantes en proyectos de investigación conjuntos financiados (especificando las PYME)<br>Incremento de la inversión en I+DTI de las empresas que participan en los procesos conjuntos<br>% de PYME satisfechas con el servicio<br>Empresas que han incorporado tecnologías de la información en sus relaciones comerciales y procesos productivos<br>Nº de explotaciones mejoradas por tratamientos de residuos  |
| <b>De Impactos</b>   | Nº de acuerdos de colaboración entre centros de investigación y empresas financiadas al cabo de un año.<br>Nº de empresas financiadas que adquieran patentes, licencias o participen en proyectos de cooperación (al cabo de un año)<br>Nº de productos/procesos nuevos comercializados por las empresas financiadas<br>Valor añadido generado al cabo de dos años<br>Puestos de trabajo brutos/netos creados/mantenidos al cabo de dos años (nº y % del total de empleo, desagregando por sexo y edad).<br>Grado en el que ha aumentado la utilización de la tecnología de la información por la población de la comarca % de explotaciones que mejoran tratamientos de residuos. |

## Recuperación, conservación y valorización del patrimonio y de la identidad comarcal

|                |   |
|----------------|---|
| De realización | Número de proyectos afectados<br>Superficie cubierta<br>Número de actividades tradicionales recuperadas y puestas en explotación<br>Número de actividades culturales convocadas<br>Número de cursos sobre oficios tradicionales<br>Número de centros de interpretación  |
| De Resultados  | Grado de incremento del conocimiento del territorio por su propia población<br>Percepción y conocimiento de la población exógena del patrimonio del territorio en cuestión<br>Incremento del número de visitante al territorio<br>Nº de actuaciones de análisis y divulgación de las características del entorno.<br>Nº de informes relativos a la identidad del territorio y la población<br>Aumento del índice de cobertura de la población de referencia |
| De Impactos    | Incremento del valor añadido de los productos tradicionales de la tierra<br>Incremento del valor añadido provocado por la recuperación de los productos   |



|  |   |
|--|---|
|  | tradicionales y de la oferta cultural<br>Aumento del empleo provocado por la reactivación de sectores y actividades<br>Aumento del conocimiento de la población sobre el territorio<br>Grado de identificación de la población con su territorio<br>Grado en el que los productos y servicios incorporan la identidad territorial a los mismos. |
|--|---|

### Equipamientos y servicios

|                       |   |
|-----------------------|---|
| <b>De realización</b> | Nº de proyectos   |
| <b>De Resultados</b>  | Nº de empresas y comercios instalados   |
| <b>De Impactos</b>    | Puestos de trabajo creados o mantenidos<br>Porcentaje de habitantes que permanecen en la zona durante los próximos cinco años |

### Mejora de las condiciones del aprovechamiento turístico del medio rural

|                       |  |
|-----------------------|--|
| <b>De realización</b> | Nº de proyectos<br>Nº de elementos rehabilitados<br>Nº de construcciones tradicionales recuperadas<br>Acciones de promoción del paisaje realizadas   |
| <b>De Resultados</b>  | Aumento del conocimiento local del entorno y del paisaje<br>Disminución de impactos visuales<br>Explotación de la recuperación de construcciones y rehabilitación de elementos                                     |
| <b>De Impactos</b>    | Incremento de la percepción favorable del hábitat tradicional y del paisaje por la población local y foránea<br>Incremento de los ingresos provenientes de actividades basadas en el paisaje y hábitat tradicional |

### Potenciación de la participación ciudadana y articulación socioeconómica de la comarca

|                       |   |
|-----------------------|---|
| <b>De realización</b> | Nº de proyectos afectados<br>Nº de asociaciones de ciudadanos creadas<br>Incorporación de un mayor número de representantes de la sociedad civil en los |
|-----------------------|---|



|                      |  |
|----------------------|--|
|                      | distintos órganos de decisión  |
| <b>De Resultados</b> | Nº de actuaciones de tipo colectivo<br>Nº de contactos establecidos entre las administraciones públicas y las asociaciones civiles                             |
| <b>De Impactos</b>   | Mejora en la percepción de los ciudadanos de su representación en los foros de decisión de la comarca<br>Aumento del número de decisiones tomadas por consenso |

### Apoyo a la incorporación al mercado de trabajo

|                       |  |
|-----------------------|--|
| <b>De realización</b> | Nº de beneficiarios<br>Nº de proyectos   |
| <b>De Resultados</b>  | Proporción de beneficiarios que se incorporan al mercado laboral<br>Proporción de desempleados que concurren a servicios complementarios de asesoramiento<br>Porcentaje de aumento del índice de cobertura de la población de referencia<br>Grado de satisfacción de los beneficiarios |
| <b>De Impactos</b>    | Índice de incorporación al trabajo de beneficiarios al cabo de un año<br>Porcentaje de reducción del desempleo en poblaciones afectadas  |

### Formación y reciclaje de técnicos y trabajadores

|                |  |
|----------------|--|
| De realización | Nº de empleados en programas de formación (tipo y duración)<br>Nº de PYME beneficiarias que reciben ayuda financiera para actividades de formación (tamaño, tipo, duración)<br>Nº de beneficiarios   |
| De Resultados  | Aumento del presupuesto de formación en las PYME (%)   |
| De Impactos    | Nº de beneficiarios (personas físicas) que han creado una empresa al cabo de dos años.<br>Aumento de la productividad laboral merced al aumento de las cualificaciones (% de aumento por empleado)<br>Puestos de trabajo brutos/netos creados/mantenidos al cabo de dos años (nº y % del total del empleo) |

## **5.2.- Evaluación.**

Será objeto de evaluación, tanto intermedia como final, el impacto de las intervenciones en relación con los objetivos generales, así como su incidencia sobre los problemas específicos planteados en este Programa.

Esta evaluación emitirá juicios sobre:

- Consecución de objetivos marcados

- Los resultados e impactos de la aplicación del Programa

- La gestión y la aplicación de los proyectos

- Procedimientos o mecanismos que se haya establecido para la ejecución del programa y de los proyectos

- La disponibilidad de medios económicos, materiales y humanos.

Esta evaluación se realizará de manera que garantice la independencia y objetividad del análisis y los resultados, dotándose para ello de los medios necesarios para llevar a cabo dicha evaluación de la manera más eficaz posible.



Asociación Grupo Desarrollo Rural  
**Sierra de las Nieves**  
y su entorno

## **RESULTADOS ESPERADOS**

## **6.- RESULTADOS ESPERADOS**

### **Aprovechamiento de los recursos infrautilizados**

Identificación y aprovechamiento de recursos endógenos infrautilizados.  
Aumento y conservación del empleo  
Desarrollo de las PYMES  
Aumento de la Economía Social  
Implantación de criterios de desarrollo sostenible.

### **Asistencia técnica en la creación de pequeñas empresas**

Incremento de la estructura productiva de las PYMES.  
Incremento del tejido empresarial de la comarca  
Implantación de servicios de apoyo y asesoramiento empresarial  
Aumento de la Economía Social  
Implantación de criterios de desarrollo sostenible.  
Aumento y conservación del empleo

### **Desarrollo tecnológico y Aplicación de Nuevas tecnologías**

Incorporación de las Nuevas tecnologías al servicio de la estructura productiva.  
Aumento en el grado de innovación tecnológica.  
Implantación en general de criterios de innovación y desarrollo.  
Desarrollo de las PYME.  
Aumento y conservación del empleo

### **Recuperación, conservación y valorización del patrimonio y de la identidad comarcal**

Incremento de los procesos de reflexión sobre las potencialidades de la comarca  
Aumento del número de recursos susceptibles de valorización  
Incremento del reconocimiento y valoración de los valores culturales y antropológicos a escala local, valorizando tradiciones y recuperando el patrimonio cultural.  
Aumento y conservación del empleo

Aumento de los niveles de innovación  
Aumento de la identificación de la población con su territorio.  
Implantación de criterios de desarrollo sostenible.  
Aumento de la Economía Social

### **Equipamientos y servicios**

Aumento en número y mejora de los equipamientos y servicios básicos a la población en la comarca.  
Aumento y conservación del empleo  
Aumento de los niveles de innovación  
Aumento de la economía social

### **Mejora de las condiciones del aprovechamiento turístico del medio rural**

Mejor valoración y puesta en valor del hábitat y el paisaje.  
Aumento y conservación del empleo.  
Aumento de los niveles de innovación.  
Aumento de la economía social

### **Potenciación de la participación ciudadana y articulación socioeconómica de la comarca.**

Aumento de la participación ciudadana en los foros de decisión sobre temas de desarrollo rural.  
Aumento de la Calidad de Vida.  
Aumento de la Economía Social.  
Implantación de los mecanismos de movilización local del Grupo de Acción Local como generadores de dinámicas innovadoras y de autorreflexión de los potenciales endógenos.  
Aumento de la Calidad de Vida.  
Implantación de criterios de desarrollo sostenible.  
Aumento y conservación del empleo.





Aumento de la Economía Social.

### **Apoyo a la incorporación al mercado de trabajo**

Implantación de mecanismos de incorporación al mercado laboral mediante servicios de orientación, asesoramiento e información.

Aumento y conservación del empleo.

Aumento de la economía social

### **Formación y reciclaje de técnicos y trabajadores**

Incremento del tejido empresarial de la comarca

Implantación de servicios de apoyo y asesoramiento empresarial

Desarrollo de las PYME

Incremento y conservación del empleo



Asociación Grupo Desarrollo Rural  
**Sierra de las Nieves**  
y su entorno

## **PLANIFICACIÓN TEMPORAL**



## **7.- PLANIFICACIÓN TEMPORAL**

|                                      | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
|--------------------------------------|------|------|------|------|------|------|
| <b>PRESENTACIÓN DE SOLICITUDES</b>   | X    | X    |      |      |      |      |
| <b>APROBACIÓN DE PROYECTOS</b>       |      | X    | X    | X    | X    | X    |
| <b>PUESTA EN MARCHA DE PROYECTOS</b> |      |      | X    | X    | X    | X    |
| <b>EVALUACIÓN DE OBJETIVOS</b>       |      |      | X    |      |      | X    |
| <b>SEGUIMIENTO</b>                   |      | X    | X    | X    | X    | X    |



Asociación Grupo Desarrollo Rural  
**Sierra de las Nieves**  
y su entorno

## **PLANIFICACIÓN PRESUPUESTARIA**



## 8.- PREVISIÓN PRESUPUESTARIA

| FONDO/<br>EJERCICIO | COSTE<br>TOTAL<br>(1)=(2)+(3) | GASTO<br>PRIVADO    | GASTO PÚBLICO        |                           |          |                             |          |                          |                      |                     |
|---------------------|-------------------------------|---------------------|----------------------|---------------------------|----------|-----------------------------|----------|--------------------------|----------------------|---------------------|
|                     |                               | TOTAL<br>(2)        | TOTAL<br>(3)=(4)+(5) | Subvenciones Comunitarias |          | Administraciones Nacionales |          |                          |                      |                     |
|                     |                               |                     |                      | FEOGA<br>(4)              | %<br>4/1 | TOTAL<br>(5)=(6)+(7)+(8)    | %<br>5/1 | Admón.<br>Central<br>(6) | Admón. Auton.<br>(7) | Admón. Local<br>(8) |
| TOTAL 2002          | 721.778,91                    | 288.711,56          | 433.067,35           | 288.726,00                | 66,67    | 144.341,35                  | 3333,00% | 48.113,78                | 48.113,78            | 48.113,78           |
| TOTAL 2003          | 979.338,03                    | 391.735,21          | 587.602,82           | 391.754,80                | 66,67    | 195.848,02                  | 33,33    | 65.282,67                | 65.282,67            | 65.282,67           |
| TOTAL 2004          | 1.004.292,79                  | 401.717,11          | 602.575,67           | 401.737,20                | 66,67    | 200.838,47                  | 33,33    | 66.946,16                | 66.946,16            | 66.946,16           |
| TOTAL 2005          | 1.241.115,44                  | 496.446,18          | 744.669,27           | 496.471,00                | 66,67    | 248.198,27                  | 33,33    | 82.732,76                | 82.732,76            | 82.732,76           |
| TOTAL 2006          | 1.267.329,13                  | 506.931,65          | 760.397,48           | 506.957,00                | 66,67    | 253.440,48                  | 33,33    | 84.480,16                | 84.480,16            | 84.480,16           |
| <b>TOTAL</b>        | <b>5.213.854,31</b>           | <b>2.085.541,72</b> | <b>3.128.312,58</b>  | <b>2.085.646,00</b>       |          | <b>1.042.666,58</b>         |          | <b>347.555,53</b>        | <b>347.555,53</b>    | <b>347.555,53</b>   |
|                     | <b>100%</b>                   | <b>40%</b>          | <b>60%</b>           |                           |          |                             |          |                          |                      |                     |
| En euros *          |                               |                     |                      | 40%                       |          | 20%                         |          | 6,66%                    | 6,66%                | 6,66%               |

Tipo de cambio: 166,386 Pts.=1€

| FONDO/<br>EJERCICIO   | COSTE<br>TOTAL<br>(1)=(2)+(3) | GASTO<br>PRIVADO  | GASTO PÚBLICO        |                           |          |                             |          |                          |                      |                     |
|-----------------------|-------------------------------|-------------------|----------------------|---------------------------|----------|-----------------------------|----------|--------------------------|----------------------|---------------------|
|                       |                               | TOTAL<br>(2)      | TOTAL<br>(3)=(4)+(5) | Subvenciones Comunitarias |          | Administraciones Nacionales |          |                          |                      |                     |
|                       |                               |                   |                      | FEOGA<br>(4)              | %<br>4/1 | TOTAL<br>(5)=(6)+(7)+(8)    | %<br>5/1 | Admón.<br>Central<br>(6) | Admón. Auton.<br>(7) | Admón. Local<br>(8) |
| TOTAL 2002            | 120.093,91                    | 48.037,56         | 72.056,34            | 48.039,96                 | 66,67    | 24.016,38                   | 33,33    | 8.005,46                 | 8.005,46             | 8.005,46            |
| TOTAL 2003            | 162.948,14                    | 65.179,26         | 97.768,88            | 65.182,51                 | 66,67    | 32.586,37                   | 33,33    | 10.862,12                | 10.862,12            | 10.862,12           |
| TOTAL 2004            | 167.100,26                    | 66.840,10         | 100.260,16           | 66.843,45                 | 66,67    | 33.416,71                   | 33,33    | 11.138,90                | 11.138,90            | 11.138,90           |
| TOTAL 2005            | 206.504,23                    | 82.601,69         | 123.902,54           | 82.605,82                 | 66,67    | 41.296,72                   | 33,33    | 13.765,57                | 13.765,57            | 13.765,57           |
| TOTAL 2006            | 210.865,83                    | 84.346,33         | 126.519,50           | 84.350,55                 | 66,67    | 42.168,95                   | 33,33    | 14.056,32                | 14.056,32            | 14.056,32           |
| <b>TOTAL</b>          | <b>867.512,36</b>             | <b>347.004,95</b> | <b>520.507,42</b>    | <b>347.022,30</b>         |          | <b>173.485,12</b>           |          | <b>57.828,37</b>         | <b>57.828,37</b>     | <b>57.828,37</b>    |
|                       | <b>100%</b>                   | <b>40%</b>        | <b>60%</b>           |                           |          |                             |          |                          |                      |                     |
| En miles de pesetas * |                               |                   |                      | 40%                       |          | 20%                         |          | 6,66%                    | 6,66%                | 6,66%               |



Asociación Grupo Desarrollo Rural  
**Sierra de las Nieves**  
y su entorno



Asociación Grupo Desarrollo Rural  
**Sierra de las Nieves**  
y su entorno